

吉林省综合货运枢纽专项规划
(2024—2030 年)
(征求意见稿)

吉林省交通运输厅

前言

建设综合货运枢纽、发展多式联运是构建现代综合交通运输体系的有力支撑，是降低物流运输成本、促进国际国内双循环的重要手段，是调整运输结构、提高资源利用效率、提升全社会物流效益的重要抓手，对交通运输业的提质增效、实现“碳达峰、碳中和”目标具有积极的推动作用。

近年来，国家部委相继出台《国家物流枢纽布局和建设规划》《国家物流枢纽网络建设实施方案（2021—2025年）》《关于支持国家综合货运枢纽补链强链的通知》等多项政策，对促进综合货运枢纽体系建设发展起到了至关重要的作用。吉林省相关部门出台了《关于进一步降低物流成本的若干措施》《推动吉林物流高质量发展融入国内国际物流市场的实施意见》《吉林省推动物流业发展专项行动方案》，为吉林省综合货运枢纽发展奠定了坚实基础。

为科学指导吉林省综合货运枢纽建设和发展，加快交通强国建设，落实“一主六双”高质量发展战略，构建全省经济发展新格局，发展交通运输新质生产力，更好发挥综合货运枢纽在提升产业链供应链韧性和安全，服

务构建新发展格局中的引领支撑作用，编制本规划。本规划作为省政府一般规划，根据《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》《现代综合交通枢纽体系“十四五”发展规划》的要求，结合《吉林省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《吉林省综合立体交通网规划纲要》《吉林省现代物流业发展“十四五”规划》和省委、省政府关于综合货运枢纽的决策部署，提出全省综合货运枢纽的指导思想、发展目标、空间布局、服务能力提升及保障措施。规划期为 2024—2030 年。

目 录

一、现状形势	1
(一) 发展现状	1
(二) 存在问题	5
(三) 面临形势	5
二、总体要求和目标	8
(一) 指导思想	8
(二) 基本原则	9
(三) 发展目标	9
三、优化综合货运枢纽空间布局	11
四、综合货运枢纽服务能力提升	18
(一) 推动综合货运枢纽品质提升	18
(二) 强化综合货运枢纽协同运营	20
(三) 提高综合货运枢纽智慧水平	23
五、保障措施	25
(一) 强化机制保障	25
(二) 强化资源保障	26
(三) 强化实施保障	26
附表 1 吉林省综合货运枢纽规划项目一览表	27
附表 2 吉林省综合货运枢纽集疏运规划一览表	30

一、现状形势

（一）发展现状

综合货运枢纽是我国现代综合交通运输体系的重要组成部分。自《“十二五”综合交通运输体系规划》首次提出要“加强以铁路和公路货运场站、主要港口和机场等为主的综合货运枢纽建设”以来，吉林省立足区位优势，结合物流发展，以服务对外开放、区域经济发展、产业布局、应急物资运输保障等需求为目标，依托综合交通运输体系构建，积极推动综合货运枢纽建设，探索货物运输创新模式，为综合货运枢纽体系的构建奠定了坚实的基础。

1. 交通运输基础设施不断完善

综合立体交通网覆盖广泛。至 2023 年底，全省公路总里程 11.05 万公里，等级公路总里程 10.79 万公里，其中：高速公路通车里程 4644.02 公里。高速公路联通邻省（区）主要城市，以及吉林省所有市（州）、95%的县（市）、民航机场和重要铁路枢纽站；普通国省公路通达所有县（市）、覆盖 90%以上乡镇，联通边境口岸和机场、铁路站（场）等节点。全省铁路营业里程 4986 公里，初步形成以哈尔滨至大连、珲春至乌兰浩特为“大十字轴”的铁路网格局。民用航空机场 6 个，国内航线覆盖全国省会城市及副省级城市，国际航线保持通航东北亚、东南亚地区，航空货运网络、全

货机航线持续运营，国内货运航空相继运营长春—沈阳—南京、杭州等航线，国际货运包机航线阶段性运营。日益完善的综合交通运输基础设施网络，为全省货物运输发展奠定了坚实基础。

国家物流枢纽建设成效明显。近年来，围绕“一带一路”、东北全面振兴等重大战略实施，加快推进国家物流枢纽建设。长春市入选全国首批供应链体系建设重点城市，长春、吉林、琿春列为国家物流枢纽布局承载城市，长春生产服务型、陆港型与琿春陆上边境口岸型成功纳入国家物流枢纽建设名单，国家物流枢纽建设有利于在全国物流网络中发挥关键节点、重要平台和骨干枢纽的重要作用，加速物流产业转型升级。

综合货运枢纽初具规模。目前，全省运营的综合货运枢纽共 12 个，包括长春国际陆港、长春一汽物流、长春中澳城物流、公主岭市鸿丰物流园区、梨树天成益盛物流园、吉林省农投三江物流园、临江市广源物流、琿春铁路国际物流园等，覆盖长春、吉林、四平、通化、白山、延边 6 个市州，年货物吞吐量约 3782 万吨，占全省货运枢纽年货物吞吐量的 23.4%，基本能够支撑全省支柱性产业发展。获批长春国际陆港、吉林省华航集团 2 个国家级多式联运示范工程，将进一步推进多式联运规模化网络化发展。

2.多式联运发展稳步推进

多式联运通道初步建立。吉林省积极融入“一带一路”建设，充分发挥东部与俄罗斯接壤，东南部与朝鲜隔江相望，位于东北亚几何中心的区位优势，通过第一亚欧大陆桥、中蒙俄经济走廊东线、“滨海2号”国际运输走廊、京哈走廊及京延通道，依托中欧班列、TIR国际道路运输、“借港出海”、卡车航班等形成公铁联运、铁海联运和陆空联运多式联运通道，实现对内辐射东北地区重点城市及国内重点区域，对外畅通东北亚、中蒙俄、欧洲、东南亚和北美国家的水陆空货运通道。

多式联运线路不断拓展。依托吉林省中欧班列，通过第一亚欧大陆桥向西贯通欧洲等区域，形成“长春—边境口岸（满洲里、珲春、二连浩特）—欧洲”的国际公铁联运线路。依托大连港和营口港，形成“吉林省—辽港（大连港、营口港）—日韩”的国际铁海联运线路。依托北京、郑州、济南三个主要枢纽机场，通过卡车航班，建立长春与国内主要枢纽机场间连通的纽带，通过180多条国际运输航线联通全球146个城市，形成“长春—国内主流机场—国外目的地”国际陆空联运线路，不断提高国际开放度和经济外向度。依托天津港、大连港和营口港，形成“吉林省—港口（大连港、营口港、天津港）—南方港口”的国内铁海联运线路。依托京哈走廊物流通道，对接国家综合立体交通网京沪、京广、京昆、沿海通道等，发展与京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区

区、长三角等地区的国内公铁联运线路。

3.货物运输服务能力不断增强

货物运输规模持续扩大。近年来，随着“一带一路”战略的实施，国家综合交通网络的不断完善，国际、区域、城市间货运联系持续增强，货运产业快速发展，全省货运总量呈现稳定增长。2023年全省货物运输量达到60261.98万吨，其中铁路5375.66万吨，公路49034.29万吨，民航4.03万吨，管道5848.00万吨。货物运输周转量2198.60亿吨公里，其中铁路572.20亿吨公里，公路1440.79亿吨公里，民航0.49亿吨公里，管道185.12亿吨公里。

综合服务能力显著提升。多式联运“一单制”探索初具成效，长春—辽港—天津铁海联运外贸实现“一单制”，与国内重点城市机场实现陆空联运“一单制”，极大提高了货物运输效率。吉林省中欧班列分别经满洲里、珲春、二连浩特口岸，经俄西伯利亚铁路通达欧洲，已与15个国家主要铁路站点连接，服务涵盖国内外诸多大中型企业。“借港出海”战略稳步实施，实现内贸外运。

信息化平台建设逐步加强。积极推进新一代信息技术的应用及货运枢纽数字化转型发展，建成吉林省道路运政管理信息系统、吉林省道路运输车辆联网联控系统、吉林省中欧班列集装箱全球智能监控系统，具备日常业务信息管理及数

据共享、跨区域物流大通关协作、集装箱在全球流转以及各种物流信息在全球的跟踪查询等综合服务功能。

（二）存在问题

吉林省综合货运枢纽发展取得积极进展，但新时期产业布局与发展重点不断优化调整，综合货运枢纽对照高质量发展要求仍存在一定的差距和短板。一是综合货运枢纽空间布局与城市空间、产业格局融合联动不够，为支撑吉林省构建“464”发展新格局，需要在吉林省综合立体交通网“一核三群多点”综合交通枢纽城市框架和功能定位下统筹科学布局综合货运枢纽。二是综合货运枢纽比重偏低，制约多式联运发展，为满足规划期末快速增长的货运需求，需要发挥综合货运枢纽铁路专用线货物集散优势，破解我省主城区铁路货场货物集散难题，优化运输结构。三是综合货运枢纽综合服务能力不高，为提升枢纽发展质量和效益，需要推动集疏运体系建设，发展枢纽经济，强化协同运营模式与机制，推进枢纽智慧绿色发展。

（三）面临形势

《国家综合立体交通网规划纲要》明确要求“围绕陆海内外联动、东西双向互济的开放格局，着力形成功能完备、立体互联、陆海空统筹的运输网络”。国务院办公厅《推进多式联运发展优化调整运输结构工作方案（2021—2025

年)》提出,到2025年多式联运发展水平明显提升,基本形成大宗货物及集装箱中长距离运输以铁路和水路为主的发展格局。交通运输部等5部门联合印发《现代综合交通枢纽体系“十四五”发展规划》,进一步提出要依托20个左右国际性和80个左右全国性综合交通枢纽城市规划建设一批综合货运枢纽。中央财经委第四次会议强调,调结构、促改革是降低物流成本的主要途径,需重点优化运输结构,强化公转铁、公转水等多式联运模式,并大力发展临空经济、临港经济。交通运输部等8部门发布关于加快推进多式联运“一单制”“一箱制”发展的意见,提出加快推进多式联运“一单制”“一箱制”发展,推动交通运输结构调整优化,提高综合运输服务质量和效率。财政部、交通运输部出台支持综合货运枢纽补链强链的投资补助政策。优化综合货运枢纽空间布局,提升综合货运枢纽服务能力,加速物流要素向枢纽聚集,形成交通运输新质生产力,已成为构建现代综合交通运输体系、降低物流运输成本、提升全社会综合物流效益、畅通国民经济循环和产业关联、实施交通强国战略、实现吉林省全面振兴的重要抓手。

1.维护国家安全,需要统筹布局综合货运枢纽

习近平总书记主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会强调,牢牢把握东北在维护国家“五大安全”中的重要使

命，牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，统筹发展和安全。吉林省边境线总长 1438.7 公里，最东端的珲春市最近处距日本海仅 15 公里，距俄罗斯的波谢特湾仅 4 公里。吉林省产业基础雄厚，汽车制造、轨道装备、石油化工等主导产业在国家工业生产力布局中具有重要战略地位。吉林省是我国重要的商品粮基地和粮食战略储备基地，承担着维护国家粮食供应链安全稳定“压舱石”的重要使命。维护国家“五大安全”是“国之大者”“省之大计”，需要统筹布局综合货运枢纽，确保我国粮食、能源等产业链供应链安全。

2.加快交通强国建设，需要科学布局综合货运枢纽

综合货运枢纽作为国家综合立体交通网的关键节点和重要支撑，是多种运输方式一体化衔接的重要载体。科学布局综合货运枢纽，能够充分调动各方资源，深度促进综合立体交通网高效衔接和集约利用，持续扩大多元化、高品质的货运服务供给，构筑高质量综合货运枢纽体系，为加快建设交通强国、构建现代流通体系提供更有力的基础设施支撑。

3.推动吉林全面振兴，需要合理规划综合货运枢纽

习近平总书记在吉林考察时强调，要坚持新发展理念，深入实施东北振兴战略，在走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路上实现新突破，在加快

推动新时代吉林全面振兴、全方位振兴的征程上展现新作为。吉林省以培育“四大集群”、发展“六新产业”、建设“四新设施”为重要抓手，推动吉林全面振兴，需要立足吉林区位特征，围绕服务国家重大战略，聚焦拓展出海物流通道、深化远东经济合作、服务重点产业链供应链等功能，合理规划综合货运枢纽，有效降低运输成本，更好促进经济高质量发展。

二、总体要求和目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心，围绕“五大安全”战略定位和现代化产业发展需求，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务新发展格局，以推动高质量发展为主题，以培育“464”发展新格局为目标，聚焦拓展出海物流通道、深化远东经济合作、服务重点产业链供应链等功能，依托铁路运输网、公路运输网、民用航空运输网，优化综合货运枢纽空间布局，提升综合货运枢纽服务能力，健全以长春为核心的多层次一体化综合交通枢纽体系，有效降低全社会物流成本，以新质生产力引领物流要素高效聚集协同，为建成高质量交通强省夯实基础，当好全面振兴、率先突破的开路先锋。

（二）基本原则

——**服务大局，强化支撑。**服务向北开放，深度融入共建“一带一路”国家发展大局，加强同京津冀、长江经济带、长三角、粤港澳大湾区等区域对接，畅通国际国内双循环，强化吉林—远东地区经贸、供应链、产业链的服务支撑。

——**统筹谋划，合理布局。**基于吉林省产业和综合立体交通网布局，统筹区域协调发展和“平急结合”战略需求，科学选址、合理布局，高质量构建吉林省综合货运枢纽网络。

——**保障需求，适度超前。**统筹城市产业发展基础和增长潜力，合理确定综合货运枢纽主体功能定位，确保货运枢纽建设的有效性和可持续性，满足现代物流发展的需要。

——**产业联动，集聚发展。**加强交通业、物流业与产业集群联动融合，发挥货运枢纽的集聚规模效益，通过枢纽集群助力产业集群发展。

——**集约高效、智慧赋能。**整合存量优化增量，促进不同货运枢纽服务协同，大力发展公铁联运、陆空联运型枢纽，降低运输成本，提升运行效率。加强现代信息技术和智能化、绿色化装备应用，打造绿色智能综合货运枢纽。

（三）发展目标

到 2030 年，基本建成**覆盖广泛、畅通高效、绿色智能、保障有力**的吉林省综合货运枢纽网络，实现全省所有市州重

要物流节点全覆盖，多式联运线路广泛链接全球，综合货运枢纽运输效能、智能化和绿色化水平进一步提升，打造面向东北亚开放的门户枢纽、国家能源和粮食等战略物资运输的集散中心、汽车等支柱产业供应链组织中心，有力支撑高质量交通强省建设，保障国家经济安全和重大战略。

专栏 1 2030 年发展目标

覆盖广泛。综合货运枢纽网络覆盖全省，辐射全国及东北亚，链接全球，基本形成内通外联、开放共享的货运网络格局，全省建成综合货运枢纽 27 个，市州覆盖率达 100%。综合货运枢纽与国家铁路网、公路网、航道网实现高效衔接，大型物流园区、集散中心、企业铁路专用线进一步完善。

畅通高效。畅通国内国际双循环，公铁、陆空联运比例不断提升，基本形成公铁联运为主的多式联运发展格局。高效运输组织模式广泛应用，“一单制”“一箱制”服务模式全面推广，多式联运换装效率达 90%，企业物流成本明显降低，降本增效成效显著。

绿色智能。新能源、清洁能源、智能化设施装备进一步推广，货物运输能耗及二氧化碳排放明显下降，信息互联共享广度和深度不断增强，集装箱单证电子化率达 100%，基本实现部门、区域、方式间信息资源共享，智能化绿色化水平明显提升。

保障有力。综合货运枢纽吞吐能力大幅提高，服务功能明显提升，粮食、能源等产业链供应链保障能力进一步增强，有力支撑经济高质量发展，平急结合枢纽占比 67%，有效保障国家安全。

综合货运枢纽 2030 年主要指标表

一级指标	二级指标	2023 年现状值	2030 年预期目标
综合货运枢纽	综合货运枢纽数量（个）	12 ^①	27
	全省市州综合货运枢纽覆盖率（%）	67	100

	平急结合枢纽占比 (%)	50	67
运输能力	综合货运枢纽适站率 (%)	3.5	8.9
	航空货邮吞吐量 (万吨/年)	9	30
	多式联运累计新增线路 (条)	3	8
综合效率效益	新改建综合货运枢纽多式联运换装1小时完成率 (%)	75	90
	应用多式联运运单或提单的集装箱多式联运量 (万标箱/年)	0.8	1.2
	累计更新清洁能源装备 (套/台)	200	700
信息化应用	信息化平台建设 (个)	3	5
	集装箱单证电子化率 (%)	8	100
降本增效	降低物流企业成本 (%)	—	≥10
	社会物流总费用占 GDP 比重 (%)	14.4	12

注①：现有 12 个综合货运枢纽中“一汽物流”、“华航”整合为规划的“长春智慧物流园公铁综合货运枢纽”，两者均不计入 2030 年预期目标值。“国华”、“鸿丰”为规划的改扩建项目，亦不计入 2030 年预期目标值。即 2030 年综合货运枢纽数量为 8+19=27。

三、优化综合货运枢纽空间布局

规划期末吉林省公路、铁路、民航货运总量 60393 万吨，货运枢纽吞吐量 24334 万吨。现有货运枢纽吞吐能力 18920 万吨，需新增吞吐能力 5414 万吨。以综合货运枢纽满足新增货运需求及优化货运枢纽结构为原则，优化存量合理增量，在吉林省综合立体交通网“一核三群多点”综合交通枢纽城市框架下，规划新建综合货运枢纽 17 个，改扩建综合货运枢纽 2 个，到 2030 年全省综合货运枢纽达到 27 个，综合货运枢纽货物吞吐能力新增 8694 万吨。

优化提升长春国际性综合交通枢纽城市（一核）综合货运枢纽布局。围绕汽车整车及零部件、粮食、装备制造、煤

炭、冷链、木材、电商快递等货运需求，重点布局陆空联运、公铁联运型综合货运枢纽，发挥长春国家物流枢纽、面向东北亚开放的门户枢纽作用，畅通大宗商品、新能源汽车、冷链等国际物流。一是**长春智慧物流园公铁综合货运枢纽、国华物流园区公铁综合货运枢纽（改造项目）**，通过京哈主轴、长春—辽港（大连港、营口港）—南方港口、长春—边境口岸（满洲里、珲春、二连浩特）—欧洲等运输线路，服务汽车及零部件运输。二是**鸿丰物流园公铁综合货运枢纽（扩建项目）、榆树东北粮贸中心公铁综合货运枢纽**，通过京哈主轴、长春—辽港（大连港、营口港）—南方港口、铁路线（通让、平齐）等运输线路，服务“西煤东运”、“北煤南运”及“北粮南运”。三是**长春新区北湖科技开发区现代物流产业园（一期）公铁综合货运枢纽**，通过中欧班列、京哈主轴、集双通道等运输线路，服务木材、冷链食品、农产品等货物运输。四是**长春综合邮件处理中心陆空综合货运枢纽**，通过长春—国内主流机场—国外目的地运输线路，服务省际、省内进出口邮件接发，进出口标快、快递包裹、普服邮件和报刊分拣（分发）封发处理，电商仓储及大宗函件运输。

专栏 2 长春国际性综合交通枢纽城市综合货运枢纽规划项目

1. 长春智慧物流园公铁综合货运枢纽

项目位于长春市汽开区，整合优化一汽物流、华航等物流园区，新建堆场罩面、商品车仓储及停车场等设施，与一汽物流铁路发运中心、商品车专用通道 3 个项目共同构成长春一汽整车发运多式联运体系，服务一汽集团长春地区商品车的集约化仓储和发运。（新建项目，用地面积 99.5 万 m²，吞吐能力 2040 万吨/年，实施时间：2021—2025 年）

2. 国华物流园区公铁综合货运枢纽

项目位于长春地区公主岭市范家屯镇，改造升级仓储库房、堆场地面及铁路专用线等设施，新增物流专用设备，服务一汽集团长春地区商品车的集约化仓储和发运。（改扩建项目，用地面积 35 万 m²，吞吐能力 340 万吨/年，实施时间：2023—2025 年）

3. 鸿丰物流园公铁综合货运枢纽

项目位于长春地区公主岭市陶家屯镇，分 3 期建设，本规划在一期、二期粮食物流收储、烘干及发运设施设备的基础上，扩建煤棚、综合楼等设施，实现煤炭品种标准化管理，强化粮食、煤炭运输保障。（扩建项目，用地面积 114 万 m²，吞吐能力 1490 万吨/年，实施时间：2017—2025 年）

4. 榆树东北粮贸中心公铁综合货运枢纽

项目位于长春地区榆树市，新建粮食收储、烘干及发运设施设备，强化哈长城市群中部粮食运输保障。（新建项目，用地面积 80.8 万 m²，吞吐能力 410 万吨/年，实施时间：2024—2027 年）

5. 长春新区北湖科技开发区现代物流产业园（一期）公铁综合货运枢纽

项目位于长春市北湖科技开发区，一是建设大型木材加工基地，依托吉林省中欧班列开展对外木材贸易，优化地区产业结构；二是建设冷库、恒温仓库等冷链设施，推动冷链食品、农产品加工贸易，服务东北地区国际物流和冷链物流发展。（新建项目，用地面积 56 万 m²，吞吐能力 290 万吨/年，实施时间：2021—2024 年）

6.长春综合邮件处理中心陆空综合货运枢纽

项目位于龙嘉机场空侧，新建邮件处理中心，配置自动化分拣处理设备，连接空运、陆运，承担吉林省及内蒙古自治区兴安盟邮件集散任务，主要负责省际、省内进出口邮路接发，进出口标快、快递包裹、普服邮件和报刊分拣（分发）封发处理，电商仓储及大宗函件运输。（新建项目，用地面积 10.35 万 m²，吞吐能力 18.98 亿件/年，实施时间：2025—2026 年）

补齐长春都市圈枢纽集群综合货运枢纽短板。围绕都市圈城市吉林、四平、松原、辽源、梅河口、公主岭汽车产业配套产品、粮食、煤炭、农产品、钢铁产品、轻工业产品等货运需求，重点补齐四平、扶余省际枢纽城市，以及吉林、辽源、梅河口作为长春产业转移城市的综合货运枢纽短板，强化资源要素保障，提升整体实力和国际影响力。一是**扶余国际陆港公铁综合货运枢纽**，通过哈尔滨集装箱中心站—扶余国际陆港—长春国际陆港—辽港（大连港、营口港）—南方港口运输线路，服务粮食、汽车配件、电子产品及元器件、轻工业产品等货物运输。二是**辽源经开区现代物流港产业园公铁综合货运枢纽**，通过集双通道服务纺织袜业、汽车零部件、农产品等货物运输。三是**梨树十家堡大宗商品公铁综合货运枢纽、双辽省际公铁综合货运枢纽**，通过京哈主轴、铁路线（通让、平齐、平梅、长图）等运输线路，服务北粮南运、蒙煤省内运输。四是**四平商贸物流中心公铁综合货运枢纽**，通过京哈主轴、集双通道，服务农副食品、化学染料及制品、黑色金属、专用设备等货物运输。五是**磐石明城物流园区公铁综合货运枢纽**，通过沈吉线、长白山通道，

服务钢铁下游产品、农机等货物运输。六是梅河口市公铁综合货运枢纽，通过沈吉线、集双通道，服务医药、食品、农特产品等货物运输。

专栏3 长春都市圈枢纽集群综合货运枢纽规划项目

1.扶余国际陆港公铁综合货运枢纽

项目位于松原地区扶余市，新建集装箱场站、智能仓储、金融交易结算多功能服务物流园，发挥国际陆港对区域经济的辐射带动作用。（新建项目，用地面积13.3万m²，吞吐能力300万吨/年，实施时间：2024—2030年）

2.辽源经开区现代物流港产业园公铁综合货运枢纽

项目位于辽源市经开区，新建现代物流收储、发运设施设备，优化辽源纺织袜业、汽车零部件、农产品等主导产业产品集散能力，发挥现代物流对产业发展的促进作用。（新建项目，用地面积24.87万m²，吞吐能力300万吨/年，实施时间：2024—2027年）

3.梨树十家堡大宗商品公铁综合货运枢纽

项目位于四平地区梨树县十家堡镇，新建粮食仓储、农副产品流通加工、冷链物流、电商物流和综合配套服务等功能区，服务粮食等大宗商品仓储、交易、分拨。（新建项目，用地面积200万m²，吞吐能力1000万吨/年，实施时间：2025—2027年）

4.双辽省际公铁综合货运枢纽

项目位于四平地区双辽市，主要建设大宗商品中转仓、铁路专用线、检验检测中心、静态储煤仓库、粮食储备仓库、煤炭流通加工、大宗商品交易平台及生活办公配套区等多个功能区，辐射东北及内蒙古东部地区的煤炭、粮食等大宗商品储备、贸易。（新建项目，用地面积90万m²，吞吐能力1500万吨/年，实施时间：2025—2028年）

5.四平商贸物流中心公铁综合货运枢纽

项目位于四平市铁东区，建设综合性商贸物流园区，服务四平机械制造、精细化工、冶金建材、绿色食品加工、农畜产品深加工产业发展（新建项目，用地面积68万m²，吞吐能力350万吨/年，实施时间：2024—2028年）

6.磐石明城物流园区公铁综合货运枢纽

项目位于吉林地区磐石市，建设钢铁下游产品、农机等货物集散物流园区，支撑磐石地区钢铁企业的发展等。（新建项目，用地面积 30 万 m²，吞吐能力 600 万吨/年，实施时间：2026—2029 年）

7.梅河口市公铁综合货运枢纽

项目位于梅河口市，新建医药、食品、农特产品等货物集散物流园区，服务梅河口医药健康、食品加工主导产业发展。（新建项目，用地面积 20 万 m²，吞吐能力 60 万吨/年，实施时间：2027—2030 年）

加快推进延龙图珲枢纽集群综合货运枢纽建设。围绕珲春、延吉、龙井、图们进口能源、海产品冷链、出口汽车及跨境电商等货运需求，加快推进综合货运枢纽建设，抢抓对外开发开放、图们江区域合作开发机遇，打造对俄朝经贸合作桥头堡。一是东北亚国际冷链物流综合基地公铁综合货运枢纽，通过珲乌走廊、长春—珲春—欧洲、鹤大通道、沿边开放旅游大通道等运输线路，服务能源、工业品运输。二是珲春中俄陆港国际货运枢纽物流集散中心公铁综合货运枢纽，依托珲春口岸，服务进口俄罗斯木材、水产、天然气等产品以及出口俄罗斯建材、钢材等货物运输。

专栏 4 延龙图珲枢纽集群综合货运枢纽规划项目

1.东北亚国际冷链物流综合基地公铁综合货运枢纽

项目位于延吉市，建设国际性冷链物流综合基地，服务冷链食品、预制菜、粮食、城配等仓储、加工及运输需求，强化延吉对外贸易发展。（新建项目，用地面积 42 万 m²，吞吐能力 26 万吨/年，实施时间：2024—2030 年）

2.珲春中俄陆港国际货运枢纽物流集散中心公铁综合货运枢纽

项目位于珲春市，立足珲春市陆上边境口岸型国家物流枢纽城市定位，打造现代化物流集散中心，提升进口俄罗斯木材、水产、天然气等产品及出口俄罗斯建材、钢材等产品运输能力。（新建项目，用地面积 16 万 m²，吞吐能力 184 万吨/年，实施时间：2023—2026 年）

加强通白枢纽集群特色产业综合货运枢纽建设。围绕通化、白山绿色食品、医药健康、现代冶金、先进装备制造、矿产新材料等货运需求，**新增通化市农林产品冷链仓储交易物流中心公铁综合货运枢纽、白山市公铁综合货运枢纽**，通过集双通道、鹤大通道等运输线路，服务农林产品、矿泉水、矿石运输，支撑特色产业发展。

专栏 5 通白枢纽集群综合货运枢纽规划项目

1.通化市农林产品冷链仓储交易物流中心公铁综合货运枢纽

项目位于通化市，新建多功能农林现货期货商品交易中心，服务地区特色农产品、绿色食品基地、绿色食药产业发展。（新建项目，用地面积 50 万 m²，吞吐能力 300 万吨/年，实施时间：2024—2027 年）

2.白山市公铁综合货运枢纽

项目位于白山市，新建大宗物资集散物流园区，服务白山地区的水资源开发、矿产及新材料等支柱产业发展。（新建项目，用地面积 50 万 m²，吞吐能力 400 万吨/年，实施时间：2025—2029 年）。

推进“N”个枢纽城市综合货运枢纽建设。围绕白城农业生产、民生物资等货运需求，新增白城经济开发区综合物流产业园区公铁综合货运枢纽、大安市智慧枢纽物流产业园公铁综合货运枢纽，通过琿乌走廊、双嫩通道，服务农畜产品、农用物资、农机汽配、建材家居、日用商品、五金

机电、冷鲜产品等货物运输，促进省内外物资交流。

专栏 6 “N”个枢纽城市综合货运枢纽规划项目

1.白城经济开发区综合物流产业园区公铁综合货运枢纽

项目位于白城市，新建综合物流产业园区，建成白城市公铁联运网络体系的重要节点，服务粮食及民生物资运输需求。（新建项目，用地面积 60 万 m²，吞吐能力 300 万吨/年，实施时间：2026—2028 年）

2.大安市智慧枢纽物流产业园公铁综合货运枢纽

项目位于白城地区大安市，新建智慧枢纽物流产业园，依托琿乌走廊，强化周边区域的经济、产业发展的供给保障能力，服务粮食、化工产业发展及民生需求。（新建项目，用地面积 100 万 m²，吞吐能力 280 万吨/年，实施时间：2025—2030 年）

四、综合货运枢纽服务能力提升

（一）推动综合货运枢纽品质提升

立足货运枢纽本质功能，加快完善综合货运枢纽集疏运体系，提升货运枢纽运营效能。拓展货运枢纽的产业服务功能，强化与关联产业融合发展，为发展枢纽经济释放新动能。推动绿色低碳技术应用，实现货运枢纽低碳节能。

加强枢纽集疏运体系及连接系统建设。加快推进枢纽铁路专用线建设、堆场建设及多式联运设备更新，创新铁路专用线运维模式，推进铁路专用线共建共用。优化枢纽周边车辆通行管控等措施，提升设施间衔接联动水平。

加快发展枢纽经济。以综合货运枢纽为核心，引导物流、

商贸、加工、制造等产业及产业链上下游企业聚集，推动枢纽与产业链供应链深度融合。培育完善金融、贸易、结算、保险、保税等功能，强化金融服务和专业化商务服务，提高货运枢纽一体化服务能力，带动货运枢纽周边产业发展。

专栏 7 发展枢纽经济重点任务

1. 做强临空经济

扩大长春临空经济示范区作为东北唯一国家临空经济示范区的优势，推动智能交通装备制造业、高端疫苗产业、航空物流贸易业、现代服务业等临空产业规模不断壮大，强化航空口岸、空港综合保税区、通关便利化等对外开放平台功能。推动延边州、吉林市临空经济区产业发展，延边州重点发展航空物流、现代服务、国际旅游、高端制造等行业，吉林市重点发展航空制造和维修、航空驾驶员培训、通用航空、航空货运服务等行业，形成与长春临空经济联动发展的格局，通过产业分工与协作，打造对外开放的优势临空产业。

2. 创新陆港经济

深化长春兴隆综合保税区与长春国际陆港“区港合一”建设，叠加内陆口岸与综合保税区优势，构建以中欧班列龙头的多式联运国际通道体系，推动精品海铁联运班列稳定发展，推进卡车航班常态化运营，发展陆港枢纽经济。

3. 发展口岸经济

发展珲春、图们等口岸经济，完善综合性跨境电商货物运输体系，带动进出口加工业、能源等产业发展，深度融入国家“一带一路”建设，不断提升向东连通俄港口群面向日本海的开放合作水平，形成全面开放新格局，打造全省开发开放的桥头堡。

推动综合货运枢纽清洁能源应用。推动枢纽充换电、加气、加氢等配套设施建设，鼓励配备新能源货车、自动驾驶

物流倒运设备、全货运机型等。加快内部作业、通风照明、供暖制冷等设施设备新能源和清洁能源应用，强化、控制能源智能供配，有效促进节能减排和绿色低碳发展。

（二）强化综合货运枢纽协同运营

以公铁海联运型、陆空联运型为重点，推进多式联运优化发展，壮大多式联运市场主体，加快推进“一单制”“一箱制”服务模式，积极发展特色专业物流，形成规范高效的运营体制机制，提升综合货运枢纽的运能利用效率和运输服务质量。

推进多式联运优化发展。推进粮食、煤炭、汽车及零部件、化工产品等大宗物资铁水联运、公铁联运，加快推进枢纽堆场新建及扩能、公路铁路集疏运畅通及多式联运设备更新，完善大宗物资公铁海协同联运网络。以服务高新技术产业、冷链物流、跨境电商等为重点，畅通快运物流通道，加快推进卡车航班、异地货站建设，构建高效便捷的陆空联运模式。发展国际道路货物运输 TIR，持续推进长春至欧洲公路直达运输，重点运输跨境电商、快件、邮件、商品车、海鲜货物等产品，开创跨境陆海空联运“点对点”运输新模式。

壮大多式联运市场主体。引导货运枢纽运营企业规模化、专业化、集约化、联盟化发展，鼓励企业采取资源整合、兼并重组、联盟合作等形式，进行规模扩张和资源优化整合。鼓励骨干企业向多式联运经营人转型，引导多式联运相关企

业加强协同协作，建立健全各方互认互信的多式联运业务组织流程、运输安全管理等制度标准。

专栏 8 培育壮大多式联运市场主体重点任务

1. 打造枢纽运营企业联盟

成立吉林省交通物流多式联运发展联盟，持续推进吉林省与辽宁、黑龙江、内蒙古以及京津冀等地密切合作，协同制定促进多式联运发展的互惠政策。支持长春国际陆港、一汽物流等牵头，联合天津港集团、中国铁路沈阳局长春货运中心、天津集装箱中心站等建立企业联盟，深化跨方式、跨领域、跨区域协作。

2. 制定多式联运企业服务标准

完善多式联运运行机制，推广“一单制”单证体系，推进铁、公、空在服务流程、技术标准、信息系统、票务结算等方面的对接。完善汽车特色公铁联运标准规范，研究编制《公铁联运枢纽功能区布置规范》《汽车零部件公铁联运标准》行业标准、《物联网监管仓技术与管理规范》团体标准、《一汽物流商品车铁路运输专用车车型及装卸技术标准》企业标准等。

加快推进“一单制”“一箱制”服务模式。依托货运枢纽，推广货运电子运单，深入推进铁海联运、陆空联运“一单制”。依托中欧班列，探索公铁联运“一单制”及多式联运“一单制”综合金融服务新模式。依托长春兴隆综合保税区与长春国际陆港“区港合一”建设，推进铁海联运单证“一单制”向单证物权化拓展。加快培育集装箱、半挂车、托盘等专业化租赁市场，建立内贸集装箱循环共用体系，提升集装箱场站运营服务能力，为客户提供“一箱到底”用箱服务。

专栏9 推广服务模式重点任务

1. 深入推进铁海联运、陆空联运“一单制”

在长春国际陆港长春—天津铁海联运、陆空联程卡车航班“一单到底”全程物流新模式基础上，推广至其他货类和联运路线，由单一承运人承担“内陆—港口—国外目的港”全程责任，签发具有物权凭证的全程联运提单，实现“一个承运单位、一次结算、一份提单、一份保险、一箱到底”全程联运，解决内陆地区海运集装箱严重缺乏、铁路箱需到沿海港口换装海运箱再出口等难题，降低企业全程物流成本，提升综合货运枢纽的运营效能。

2. 探索构建多式联运“一单制”综合金融服务新模式

首先在长春国际陆港进口平行车领域进行应用，之后复制推广至其他领域。整合银行、保险、信托等金融资源，依托信息化综合服务平台积累的物流数据，对接相关金融企业各类产品需求，开展舱单质押、贸易融资等服务，在不同业务场景下为物流行业提供线上的供应链金融解决方案，创新打造一站式金融服务平台。在开展跨境贸易活动中，发货的同时向金融机构申请融资，金融机构审核无误后即可放款，不仅解决“一单制”提单物权属性问题，也破解“一单制”下融资模式创新的难题。

3. 推进铁海联运“单证一单制”向单证物权化拓展

深化长春兴隆综合保税区与长春国际陆港“区港合一”建设，实现“港务、关务、船务”功能前移，推进铁海联运“单证一单制”向单证物权化拓展。依托枢纽开展跨境结算交易等金融服务和专业化商务服务，完善通关、保税等功能，提高货运枢纽支撑跨境电商物流一体化服务能力。

积极发展特色专业物流。优化粮食、汽车等特色货运枢纽布局及运输路径，合理改造运输场站及设施装备，利用网络平台挖掘组织回程货源，解决双向运输平衡难题。推动综合货运枢纽冷链、电商、危险品等功能区建设，推进工程物流、特种物流、医药冷链、危化品、高端精密仪器物流等专

业化联运发展。完善应急物流设施，增强应急物流功能，服务构建平战结合的应急物流网络。充分挖掘城市铁路场站和线路资源，创新“外集内配”等生产生活物资公铁联运模式。

（三）提高综合货运枢纽智慧水平

全面提升货运枢纽场站的智能化水平，积极推广新一代信息技术和智能装备的应用，推进多式联运信息平台建设，促进信息资源的开放共享，实现货运信息的全面感知、互联互通、智慧应用。

推动智能化枢纽及配套设施建设和改造。推动货运枢纽、场站、口岸以及大型仓储设施的数字化、智能化改造，打造智慧枢纽、智慧口岸、智慧仓库等设施网络。鼓励有条件的货运枢纽高起点建设智能冷库、“无人场站”、智能化仓储等现代枢纽设施。完善多式联运枢纽专业化功能设计，发展基于标准化运载单元的智能化多式联运专用枢纽站场设施，实现设施和集疏运体系无缝化衔接，减少转运中的无效或低效短驳，提高不同运输方式转运效率。

加强信息技术和智能装备的创新应用。推进 5G 网络、工业互联网、大数据中心等新型基础设施建设和物联网、大数据、云计算等信息技术应用，构建智能化的枢纽信息基础设施体系。鼓励企业开展仓储库存数字化管理、安全生产智能预警、园区装备智能调度等技术应用。推广电子化单证、无人驾驶智能卡车、智能机器人等应用，提升运输、仓储、

装卸搬运、分拣、配送等作业效率和管理水平。积极拓展北斗卫星定位技术在营运车辆中的应用，实现对多式联运全过程电子化监控、透明化管理，推进运输全程可监测、可追溯。主管部门建立智慧监管网络，加强危化品等特殊货物运输监管。

加快智能化信息化平台建设。推进国际物流供应链服务平台建设，整合东北地区、内蒙古自治区等地区以及俄罗斯、韩国、日本、蒙古等国家国际物流信息，整合各运输方式物流信息资源，打造国际物流供应链服务平台。加强国内多式联运信息共享，推进区域性的多式联运信息平台建设与互联，建成吉林省中欧班列信息化综合服务平台。引导省内规模化企业加强信息化系统建设，实现企业内部管理优化和服务升级。鼓励和支持网络货运产业发展，支持一汽物流等货运企业开展网络货运信息平台建设，积极推进不同运输方式、不同企业间多式联运信息开放共享和互联互通。

专栏 10 多式联运信息化平台建设工程

1. 吉林省中欧班列信息化综合服务平台

主要围绕物流信息化平台建设“国际陆港（铁路口岸）、虚拟空港、智慧公路港、综合保税区”的“三港一区”形成的“区港联动”无缝衔接优势，打造吉林省多式联运信息化综合服务平台。主要建设：兴隆国际陆港港区管理系统、中欧班列多式联运综合服务系统、智能集装箱物联网系统、中欧班列集装箱全球智能监控系统、辽港方向海铁联运订舱系统五大系统。（建设日期 2023—2024 年，投资 4400 万元）

2.国际物流供应链服务信息平台

功能包括进出口贸易信息、多式联运协同服务、国际贸易单一窗口、行车许可证管理、政策信息、行业标准、运输企业、查询统计等。与中国国际贸易单一窗口、多式联运系统等平台对接，逐步吸纳东北三省一区、京津冀经济圈、国外俄韩日等国企业和货源信息，发挥“互联网+流通”智慧物流作用，打造北方智慧国际物流创新先行区。（建设日期 2023—2024 年，投资 481 万元）

提升信息资源交换和共享水平。加强铁路、公路、民航等企业信息系统对接和数据共享，促进不同运输方式、不同业务系统之间的信息实时互联共享，提高信息交互效率。推动核心货运枢纽与上下游企业间信息的全面感知、互联互通、智慧应用，做到多式联运全程可控。加强对接市场监管、气象、海关、公安、交通等国家政务部门公共信息平台，提升信息的公共性和开放性。加强枢纽公共信息平台、铁路、海关与检验检疫、境外口岸信息和国际贸易单一窗口系统等平台信息共享，提供公共信息查询、货物发运申请提交以及通关、保税等相关服务。

五、保障措施

（一）强化机制保障

建立规划实施推进机制，更好发挥吉林省建设高质量交通强省领导小组作用，完善部门协同、上下联动和分级负责、共同推进的综合货运枢纽建设工作机制。在政府和企业间形成常态化沟通和反馈机制，在重大行动计划、目标任务、项

目审批等方面强化协调沟通，政企联合积极争取国家示范试点和支持政策，统筹推进全省综合货运枢纽高质量发展。

（二）强化资源保障

发挥政策资金的引导作用，积极争取中央车购税等补助资金，安排地方政府专项债券，鼓励综合货运枢纽（物流园区）、集疏运体系等通过竞争性评审方式获取政策支持，形成企业自筹、引进社会资本及地方政府配套多元化资金筹措机制，加强财税政策支持。推动综合货运枢纽项目纳入各地国土空间总体规划，在用地需求、计划指标、审批等方面予以积极支持，支持货运枢纽与沿线土地、资源、产业等综合立体开发。

（三）强化实施保障

省直有关部门、各市（州）要依据本规划目标任务，明确重点任务，细化实施要求，实化工作举措和台账，加强对综合货运枢纽重点规划项目的监督指导、动态监测与评估，并结合国际国内形势与社会经济发展实际、相关战略与政策以及评估结果，按程序对规划项目进行动态调整或修订，推动规划项目落实见效。

附表 1 吉林省综合货运枢纽规划项目一览表

序号	所属市州	项目名称	建设性质	衔接方式	依托的港口/机场/铁路货场	占地面积(万 m ²)	主要货类	设计吞吐能力(万吨/年)	计划实施年限	总投资(万元)
1	长春市	长春智慧物流园公铁综合货运枢纽	新建	公铁	长春铁路综合货场(远达站)	99.5	商品车及零部件	2040	2021—2025	46126
2	长春市	国华物流园区公铁综合货运枢纽	改扩建	公铁	范家屯站/铁路专用线	35	商品车及零部件	340	2023—2025	5858
3	长春市	鸿丰物流园公铁综合货运枢纽	扩建	公铁	陶家屯站/铁路专用线	114	粮食、煤炭	1490	2017—2025	372118
4	长春市	榆树东北粮贸中心公铁综合货运枢纽	新建	公铁	榆树站	80.8	粮食	410	2024—2027	72700
5	长春市	长春新区北湖科技开发区现代物流产业园(一期)公铁综合货运枢纽	新建	公铁	长春铁路综合货场(远达站)	56	木材、冷链	290	2021—2024	431100
6	长春市	长春综合邮件处理中心陆空综合货运枢纽	新建	陆空	龙嘉国际机场	10.35	进出口标快、快递包裹、普服邮件和报刊、电商及大宗函件	30(18.98亿件/年)	2025—2026	36500
7	松原市	扶余国际陆港公铁综合货运枢纽	新建	公铁	扶余西铁路货站	13.3	集装箱	300	2024—2030	45000
8	辽源市	辽源经开区现代物流港产业园公铁综合货运枢纽	新建	公铁	辽源市铁路货场	24.87	袜子、汽车零部件、农产品。	300	2024—2027	70000

序号	所属市州	项目名称	建设性质	衔接方式	依托的港口/机场/铁路货场	占地面积(万 m ²)	主要货类	设计吞吐能力(万吨/年)	计划实施年限	总投资(万元)
9	四平市	梨树十家堡大宗商品公铁综合货运枢纽	新建	公铁	龙家堡铁路货站	200	粮食、农副产品、冷链、电商等	1000	2025—2027	300000
10	四平市	双辽省际公铁综合货运枢纽	新建	公铁	双辽铁路货站	90	煤炭、粮食	1500	2025—2028	100000
11	四平市	四平商贸物流中心公铁综合货运枢纽	新建	公铁	四平市铁路货站	68	农副食品、化学染料及制品、黑色金属、专用设备。	350	2024—2028	200000
12	吉林市	磐石明城物流园区公铁综合货运枢纽	新建	公铁	明城站/铁路专用线	30	钢铁下游产品(如钢管、型钢等)、农机等。	600	2026—2029	50000
13	梅河口市	梅河口市公铁综合货运枢纽	新建	公铁	梅河口站	20	医药、食品、农特产品等。	60	2027—2030	70000
14	延边州	东北亚国际冷链物流综合基地公铁综合货运枢纽	新建	公铁	朝阳川铁路货站	42	冷链食品、预制菜、粮食、城配等。	26	2024—2030	172000
15	延边州	琿春中俄陆港国际货运枢纽物流集散中心公铁综合货运枢纽	新建	公铁	原琿春铁路货站	16	木材、水产、天然气、建材、钢材等。	184	2023—2026	50000
16	通化市	通化市农林产品冷链仓储交易物流中心公铁综合货运枢纽	新建	公铁	内陆港铁路货场	50	农林产品	300	2024—2027	136000
17	白山市	白山市公铁综合货运枢纽	新建	公铁	白山市铁路货场	50	矿泉水、矿石及新材料	400	2025—2029	300000

序号	所属市州	项目名称	建设性质	衔接方式	依托的港口/机场/铁路货场	占地面积(万 m ²)	主要货类	设计吞吐能力(万吨/年)	计划实施年限	总投资(万元)
18	白城市	白城经济开发区综合物流产业园区公铁综合货运枢纽	新建	公铁	白城市铁路货站	60	农畜产品、农用物资、农机汽配、建材家居、日用商品、五金机电、冷鲜产品。	300	2026—2028	200000
19	白城市	大安市智慧枢纽物流产业园公铁综合货运枢纽	新建	公铁	大安北铁路货站	100	化工产品、农畜产品、农用物资、农机汽配、冷鲜产品。	280	2025—2030	100000

附表 2 吉林省综合货运枢纽集疏运规划一览表

序号	项目名称	建设规模			建设起止年限		项目投资 (万元)
		技术标准	单双线	里程(公里)	始建年	建成年	
1	珲春市铁路国际物流园区	专用线标准	单线	1.8	2024	2026	35000