

通化市交通运输发展“十四五”规划

(征求意见稿)

通化市交通运输局

吉林省交通规划设计院

2022 年 1 月

目 录

第一章 概述	1
1.1 规划背景	1
1.2 规划内容	2
1.3 规划思路	3
第二章 “十三五”期间交通运输发展基础	5
2.1 经济社会发展概况	5
2.2 公路水路发展成就	7
2.3 铁路发展概况	18
2.4 航空发展概况	18
2.5 存在的主要问题	20
第三章 “十四五”交通运输发展面临的形势与需求	24
3.1 发展形势	24
3.2 发展定位	28
第四章 发展思路及目标	30
4.1 指导思想	30
4.2 规划原则	30
4.3 规划目标	32
第五章 主要任务	36
5.1 加快构建高品质交通运输网	36
5.2 提升交通运输服务水平	44
5.3 提升公路养护管理和运营服务水平	46

5.4 加快发展绿色交通	47
5.5 提高信息化、智能化水平	47
5.6 提高应急安全保障能力	48
5.7 提升行业管理治理能力	48
第六章 建设重点及资金需求	50
第七章 保障措施	51

附表

附表一 通化市“十四五”公路建设项目表

附表二 通化市普通综合枢纽及客运站“十四五”建设项目表

附图：

附图一 通化市“十四五”交通规划项目示意图

附图二 通化市“十四五”干线公路网规划效果示意图

第一章 概述

1.1 规划背景

通化市地处东北亚经济圈中心地带，东接白山市，西邻辽宁省的抚顺市、本溪市、丹东市，北连辽源市、吉林市，南与朝鲜隔江相望，是吉林省东南部重要的区域中心城市，是吉林省向南开放的窗口，享有“中国医药城”、“中国葡萄酒城”、“中国钢铁城”美誉。“十三五”期间，通化市经济运行稳中向好，综合实力不断增强，改革开放步伐加快，乡村振兴战略稳步实施，民生事业持续改善，人民生活水平显著提高，城市建设管理取得新突破，交通基础设施建设进程不断加快，交通运输服务能力和服务水平大幅度提升。

“十四五”期间是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是通化市巩固扩大振兴发展成果、推动经济提质增效升级的关键五年，是通化市交通运输进入新时代、开启全面社会主义现代化建设新征程的五年，是全面推进交通强国建设的第一个五年，是推动交通运输高质量发展的五年，做好“十四五”综合交通运输发展规划对于经济社会发展具有重要意义。通化市要发挥其区位优势，突出其在东北东部地区的中心城市的地位，紧紧抓住交通运输高质量发展的重大历史机遇，认真落实省委、省政府“三个五”发展战略、“一主六双”高质量发展战略和中东西“三大板块”建设，深度融入国内国际双循环，科学构建功能明确、层次分

明、结构完善、便捷高效、安全绿色的现代化综合交通运输体系，将通化市打造成为吉林省向东北亚开放的重要枢纽。

为深入贯彻落实党的十九大提出建设交通强国的重大战略决策，推进交通运输发展质量变革、效率变革和动力变革，不断提高交通运输产品和服务供给质量，全面提升交通运输体系整体效率，明确“十四五”期间交通运输发展思路、发展目标、发展任务和建设重点，推动通化市综合交通运输高质量发展，通化市交通运输局委托吉林省交通规划设计院开展《通化市交通运输发展“十四五”规划》的编制工作。

1.2 规划内容

规划范围：通化市全域，包含通化市、集安市、辉南县、柳河县和通化县，共 2 市 3 县。

规划对象：以公路为主，涵盖铁路、水路、航空以及城市交通等方面内容。

规划期限：2021 年～2025 年。

主要任务：

（1）全面总结“十三五”期间发展成就和问题，摸清发展脉络
评价通化市交通运输“十三五”期间规划执行情况，总结“十三五”期间交通发展成就，剖析发展中存在的主要问题。

（2）深入分析交通运输发展环境，剖析发展形势

分析“十四五”期间通化市交通运输发展形势，研究交通运输发展面临的机遇和挑战。

(3) 明确发展思路、发展目标和主要任务

根据党的十九大提出建设交通强国的宏观战略决策和总体要求，结合吉林省“十四五”时期发展思路和通化市交通运输发展需求，提出通化市“十四五”时期交通运输发展的思路、目标和主要任务。

(4) 确定建设重点，测算资金需求

在充分考虑发展需要、资金可能以及相关项目建设进展的基础上，研究提出“十四五”期间交通运输的重点建设项目和实施安排，并测算资金需求规模。

(5) 确定切实可行的措施及建议

研究确定保障“十四五”规划顺利实施的政策建议及相关措施。

1.3 规划思路

从“十三五”期间通化市交通基础设施发展情况入手，总结通化市交通运输发展成就，分析存在的主要问题；研究“十四五”期间通化市交通运输发展面临的发展机遇与挑战，提出通化市交通运输“十四五”的发展思路、目标、主要任务和保障措施。研究思路如图 1-1 所示。

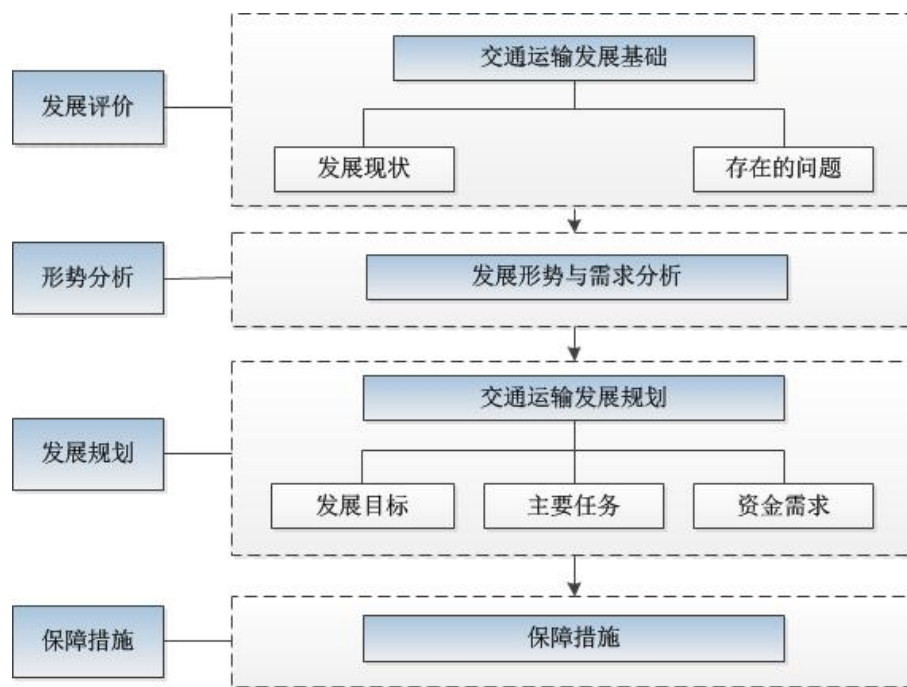


图 1-1 研究思路示意图

第二章 “十三五” 期间交通运输发展基础

2.1 经济社会发展概况

通化市位于吉林省东南部，向北与长吉图开发开放先导区相接，向南与朝鲜隔鸭绿江相望，边境线长 203.5 公里，是我国推进“一带一路”和鸭绿江经济带核心区国家战略、实现陆海联通互动的最东端重要连接带，也是吉林省融入环渤海经济圈的重要衔接区，是吉林省向南开放的窗口。目前，通化市依托自身区位优势，坚定不移扩大开放，与国内重要城市合作不断深入，长白通丹大通道全面打开。通化市全境幅员面积 1.34 万平方公里，辖集安市、辉南县、柳河县、通化县、东昌区、二道江区 6 个县（市、区），总人口 171 万人，其中市区人口 50 万人。区位情况如图 2-1 所示。

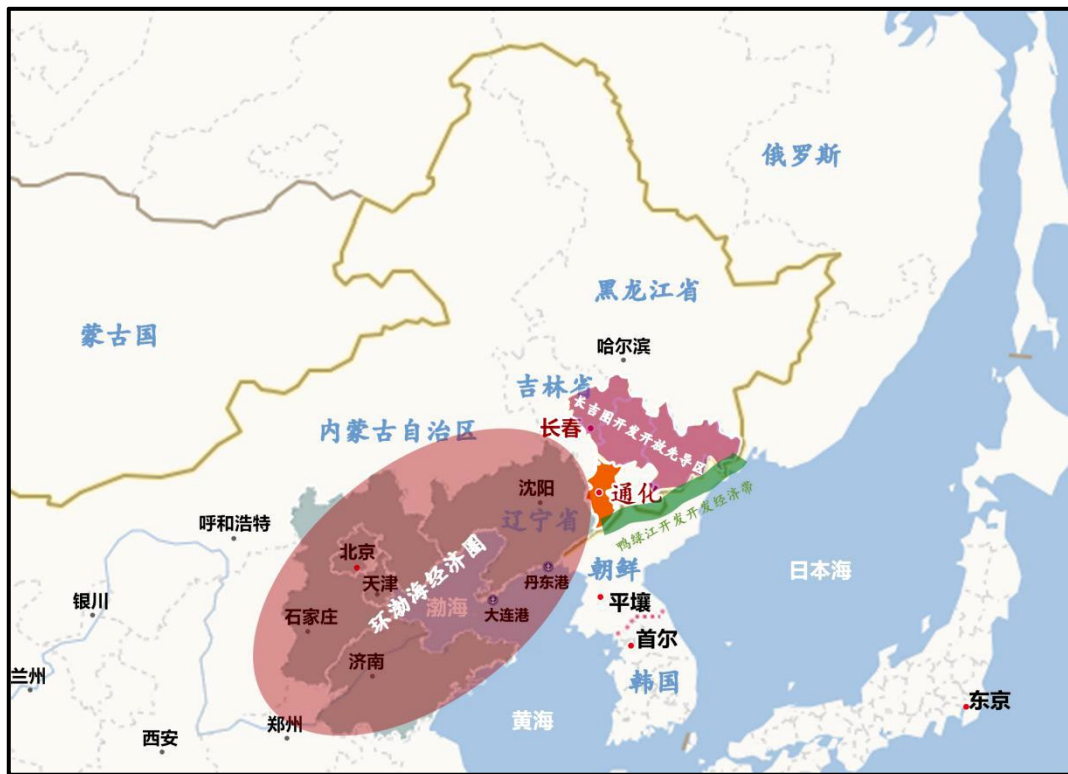


图 2-1 通化市区位图

通化市生态优美，自然资源丰富，佟佳江穿城而过，山中有城，城中有水，山城相融，山水相依，全市森林覆盖率达 67.15%，是天然生态氧吧，素有绿色宝库之称，是我国“三大天然药库”之一，已经查明的药物资源 252 科、596 属、1133 种，主要有人参、天麻、贝母、五味子、红景天等。通化市地处长白山区和鸭绿江开发带，主要有龙湾火山群、罗通山、五女峰等奇特自然景观，旅游资源十分丰富，共有 40 个 A 级以上景区，其中 5A 级景区 1 个，4A 级景区 7 个，3A 级景区 29 个。



图 2-2 通化市资源

“十三五”时期，通化市政府坚决落实中央和省、市决策部署，担当尽责，攻坚克难，奋力推进新时代通化绿色转型、全面振兴。在市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督指导下，全面抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，经济社会发展成就令人鼓舞。五年来，坚定不移讲政治，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；坚持推动经济稳步增长，累计实施 5000 万元以上项目 6223 个、完成投资 957.2 亿元；坚定不移扩大开放，通化医药高新区实现产业集聚，通化国际内陆港务区“产城港”

融合有序推进，集安国家级公路口岸正式开通，与台州、东北东部城市合作不断深入；扎实推进乡村振兴战略，农村人居环境明显改善，乡村面貌焕然一新，脱贫攻坚取得决定性成就；坚定不移促改革，持续推进“放管服”，政府机构改革全面完成；全力打好蓝天、碧水、黑土、青山、湿地五大保卫战，全面完成“十三五”规划确定的减排目标。成功创建国家园林城市、森林城市、生态文明示范市、交通管理模范城市，获得全国森林康养试点建设市、美丽山水城市、最美旅游城市、智慧城市创新成果奖等诸多荣誉。

2020 年，通化市实现地区生产总值（GDP）532 亿元，地方级财政收入实现 34 亿元，社会消费品零售总额实现 180 亿元。城镇常住居民人均可支配收入由 2016 年的 23929 元增长为 29397 元，平均增长率为 4.2%，农村常住居民人均可支配收入由 2016 年的 10877 元增长为 14523 元，平均增长率为 6.0%。

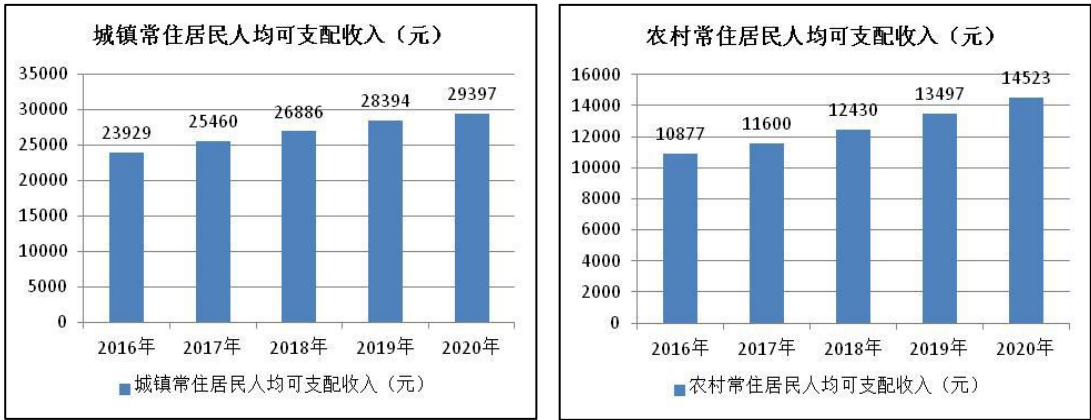


图 2-3 通化市城镇居民和农村居民人均可支配收入

2.2 公路水路发展成就

“十三五”期间，通化市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

思想为指导，在省委、省政府和市委、市政府的正确领导下，着力打造“开放通化”，加快基础设施建设进程，加快提升行业服务质量，全力打造安全、畅通、便捷、绿色的交通运输体系，取得了交通运输事业的快速发展。

1. 交通基础设施建设成效显著

“十三五”期间，通化市公路基础设施建设成效显著，现已初步形成以高速公路为骨架、国省干线公路及农村公路为支线的四通八达、贯通市际、连通城乡的多元化公路网络，形成“1 小时域内（通达县、市）、2 小时省会（通达长春、沈阳）、3 小时出海（通达丹东港）”的交通运输格局。2020 年底，通化市公路总里程 6159 公里，较“十二五”末增长 9.9%，公路网密度达 46.0 公里/百平方公里。

按照行政等级划分，通化市境内国道 858 公里，占公路总里程的 13.9%；省道 476 公里，占公路总里程的 7.7%；农村公路 4824 公里（其中县道 873 公里、乡道 2444 公里、村道 1486 公里、专用公路 21 公里），占公路总里程的 78.3%。

按照技术等级划分，通化市境内高速公路 426 公里，占公路总里程的 6.9%；一级公路 186 公里，占公路总里程的 3.0%；二级公路 858 公里，占公路总里程的 13.9%；三级公路 1156 公里，占公路总里程的 18.8%；四级公路 3533 公里，占公路总里程的 57.4%。

按照路面铺装分，有铺装路面 6056 公里，占公路总里程的 98.3%；无铺装路面 103 公里，占公路总里程的 1.7%。通化市公路网总体情况如表 2-1、图 2-4 和图 2-5 所示。

表 2-1 2020 年末通化市公路网总体情况汇总表

类别		里程（公里）	占比
公路网总里程		6159	100.0%
行政等级	国道	858	13.9%
	省道	476	7.7%
	县道	873	14.2%
	乡道	2444	39.7%
	村道	1486	24.1%
	专用公路	21	0.3%
技术等级	高速公路	426	6.9%
	一级公路	186	3.0%
	二级公路	858	13.9%
	三级公路	1156	18.8%
	四级公路	3533	57.4%
	等外公路	0	0.0%
路面铺装	有铺装路面	6056	98.3%
	简易铺装路面	0	0.0%
	未铺装路面	103	1.7%

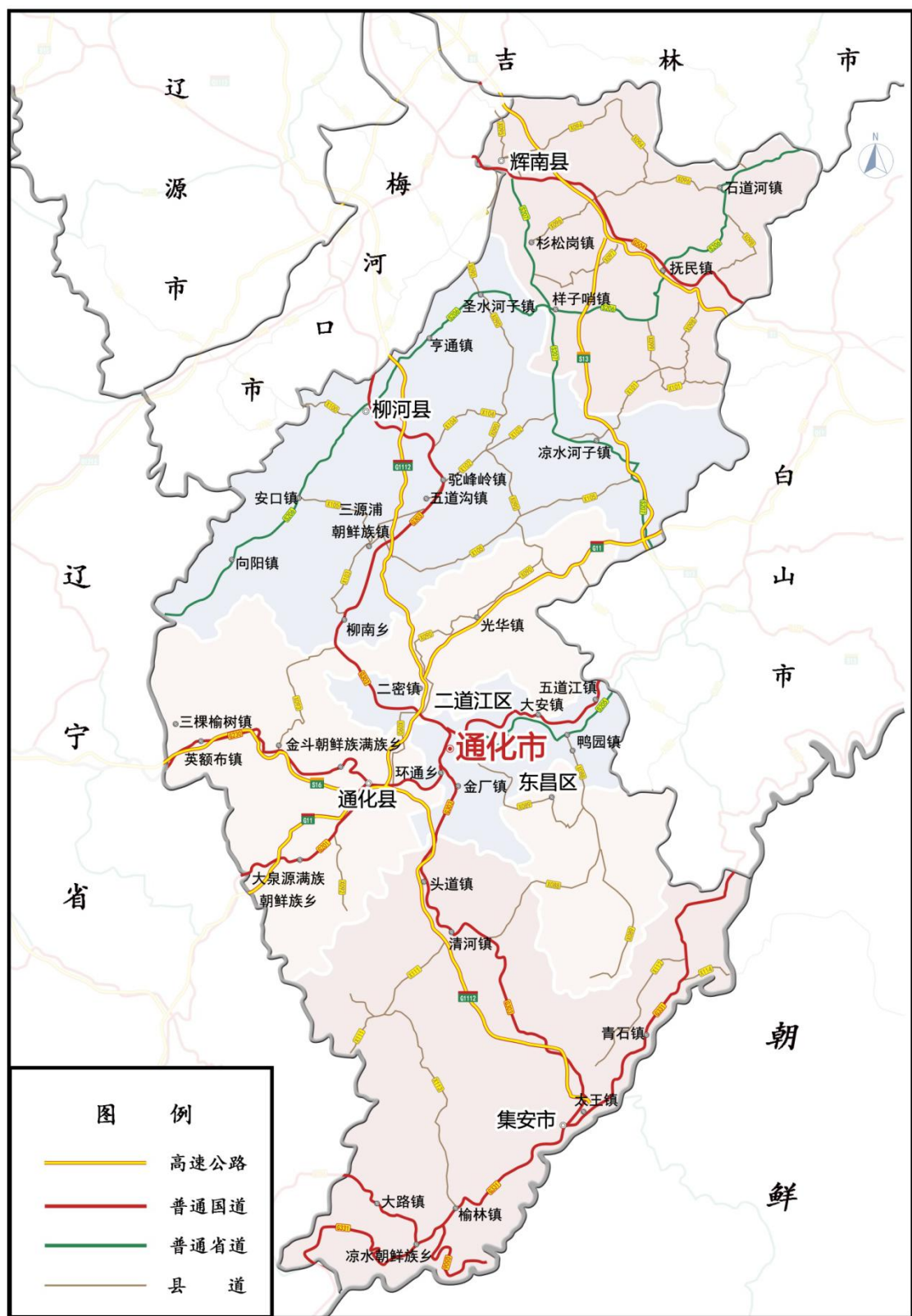


图 2-4 通化市公路现状图

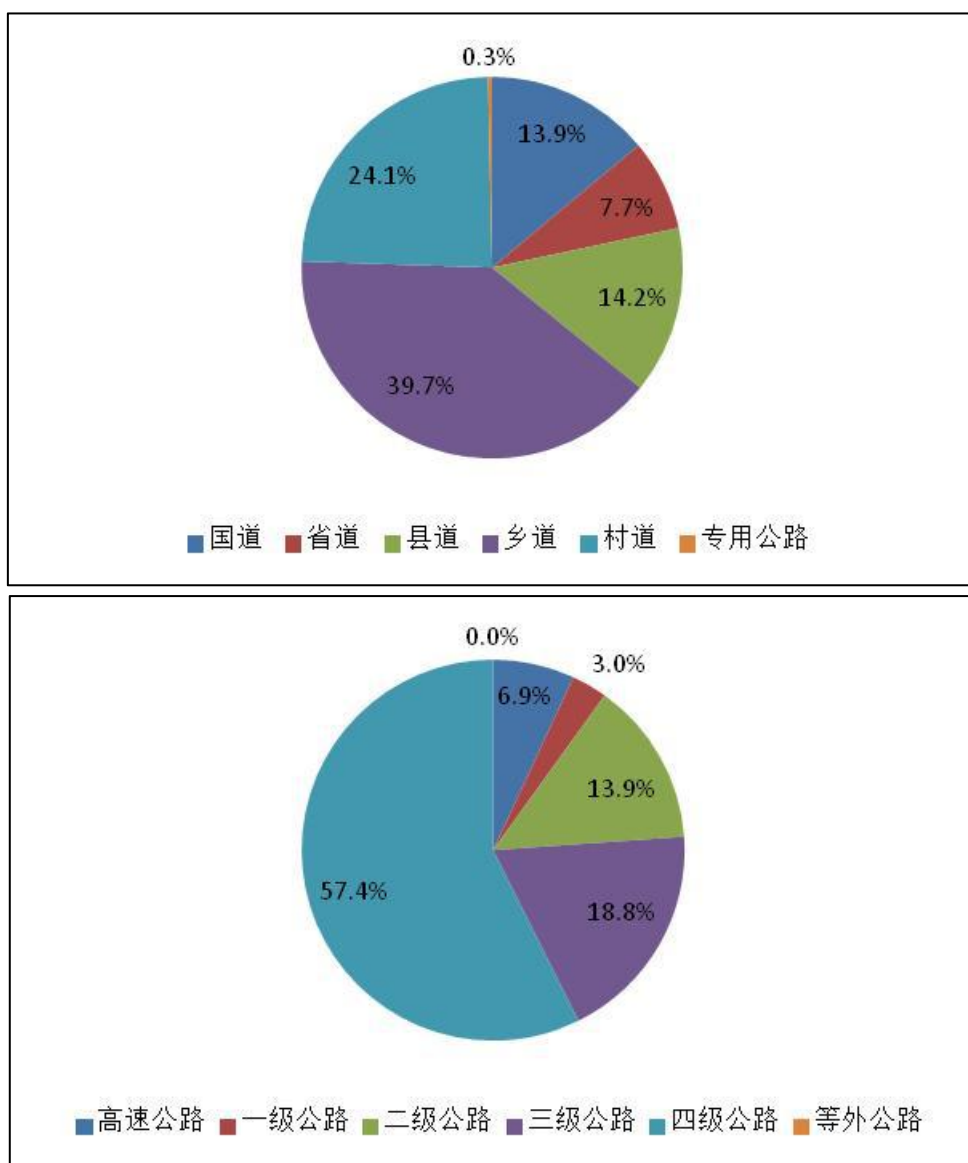


图 2-5 通化市公路结构图

(1) 高速公路建设持续加快，规模不断扩大

“十三五”期间，通化市紧抓高速公路建设，相继建成 3 条高速公路，总里程 202.8 公里，完成投资 187.6 亿元，现已全部通车。其中，鹤大高速靖宇至通化段 59.6 公里，投资 47.1 亿元；辉临高速辉南至白山通化段 61.5 公里，投资 53.0 亿元；集双高速集安至通化段 81.7 公里，投资 87.5 亿元。集安至桓仁高速公路启动建设。“十三五”末，通化市高速公路总规模达 426 公里。

（2）普通国省干线公路等级不断提升,服务水平不断提高

“十三五”期间，通化市积极完成国省干线公路建设项目 38.8 公里，共计投资 8.6 亿元。一是破解区域交通闭塞瓶颈，建设国道集阿公路通化市五月花互通工程 3.3 公里，投资 1.4 亿元；二是积极打通吉林省南部沿边出海通道，完成国道丹阿公路下解放至下套段 26.7 公里二级公路升级改造，投资 2.7 亿元；三是加强集安市边境口岸公路口岸桥建设，建设中朝集安至满浦界河大桥 8.8 公里一级公路，投资 4.5 亿元。“十三五”末，通化市普通国道二级以上公路比重提升至 87%，普通省道二级以上公路比重提升至 56%。

（3）农村公路建设成效显著，交通条件不断改善

“十三五”期间，通化市坚持将农村公路建设与交通脱贫攻坚相结合，以“四好农村路”创建为主要抓手，加强对全市重点镇、村道路改造，推动农村公路建设，逐步完善农村公路网末端的互通架构，提升农村公路通达深度和通畅程度，不断改善农村公路交通条件。完成县级公路改建及旧路改造项目 201.6 公里、通屯硬化路 66.8 公里、老旧水泥(沥青)路改造 274.1 公里、县乡道生命安全防护工程 597.9 公里、县乡道危桥改造 45 座以及“畅返不畅”整治工程 574.7 公里，共计投资 20.8 亿元。“十三五”末，通化市 62 个乡(镇)685 个行政村通硬化路率 100%，下辖 1811 个自然屯通硬化路率达 97.5%，走在全省前列、贫困村所辖 319 个自然屯通畅率达 97.8%，全面完成农村公路脱贫攻坚 80%以上目标任务。

（4）运输场站及枢纽建设取得新进展，布局不断完善

“十三五”期间，通化市不断完善运输场站布局，完成道路运输基础设施建设项目 19 个，总投资 2511.8 万元。其中，新建 1 个通化县客运站 1 个二级客运站，维修改建通化公路客运站、通化公路客运总站、辉南客运站、柳河客运站和集安客运站 5 个二级客运站，更新二级以上客运站安检设备、实名认证设备，新建了 8 条农村客运线路的候车亭。目前，通化全市已基本建立起以市级场站为中心，县级场站（站点）为节点的公路场站网络体系。客运场站方面，二级以上客运站覆盖全部市县，截至 2020 年底，全市共建成等级以上客运站 51 个，其中包含 2 个一级客运站、6 个二级客运站和 43 个三级以下客运站。货运场站方面，形成了以通化市为重点，覆盖多数县市的物流站场网络，货运集疏运能力显著增强，已建成货运场站 7 个，其中包含 2 个一级货运站，通化聚鑫、长流货运站已投入运营，通化内陆港物流园区部分投入运营。

2. 公路养护管理水平不断提升

“十三五”期间，通化市养护管理不断创新，积极开展了智能化养护管理系统前期试点和项目推广使用工作。养护路网监测不断加强，在节假日等重要时间节点，通过工作群及时上报路况信息，确保省路网中心及时准确掌握当天公路通行状况。完成五女峰隧道视频监测系统的安装与使用，并对国省干线路段上重点节点进行了排查。养护方式不断创新，购置养护机械设备，提高机械设备利用率，加大机械化养护比重，打造专业化的养护机械队伍，精准开展日常小修保养

工作，养护管理水平得到进一步提高。

3. 运输服务水平进一步提升

(1) 公路、水路客货运输稳定发展

“十三五”期间，通化市客货运输服务水平不断提高，客货运输稳定发展。2020年，公路运输完成旅客运输量700万人，货物发运量1226万吨；水路完成客运量8.45万人次，客运周转量62.23万人公里。全市共有有船水域32处，通航里程246.2公里，各类船筏537艘只（登记船舶166艘），总吨位4737吨，总客位2503个。公路、水路运输的稳步发展为通化市各产业发展提供了有力支撑，促进了经济社会稳定发展。

(2) 城市公共交通服务保障能力不断提升

——公共交通服务保障能力不断提升。“十三五”期间，通化市全市公共汽车公司持续更新车辆，市民出行条件不断改善，全市共有公交车辆615台，其中清洁能源和新能源车辆总数达368辆，现已占营运车辆总数的59.8%。公交线网结构不断优化，发展城市定制公交，第一条定制公交佐安至江南小镇线路正式开通运营，得到了百姓的普遍认可。通化市市区现共有公交运营线路45条，运营线路总长度达522.5公里，年运营里程2471.5万公里；出租汽车公司30家，出租汽车1504辆，年运送乘客约8500余万人次。

——出租汽车服务质量稳定提高。“十三五”期间，通化市出租汽车行业实行总量控制，出租汽车总量上保持不变。建立了“滴滴打车”服务功能，并拓展了“电话预约”叫车服务，极大地方便了乘客

出行。出台了《通化市深化出租汽车行业改革工作实施方案》（通市政办发〔2017〕1号）和《通化市网络预约出租汽车经营服务管理实施细则》，加强了出租汽车的管理。为进一步提升出租汽车行业服务质量，通化市对租车企业、个体经营者、从业驾驶员开展了全员的轮训教育，共有6000余人参加了培训，从整体上推动行业文明优质服务水平和能力的提高。同时组织开展行业乱象整治活动，针对客流量集中的地区，加大执法检查力度，增加联合执法频次，加大违规车辆和人员的依法查处，切实提高行业对出租车行业的监管能力和水平。

（3）城乡客运一体化快速发展

“十三五”期间，通化市为进一步方便市民出行，满足多样化、个性化的乘车需求，不断推进城乡公交一体化发展，在通化至快大客运线路公交化改造基础上，对通化至二密、通化至果松农村客运线路进行公交化改造，开通通化至港务区公交线路。目前，基本形成了以县市为中心、连接乡镇、辐射村庄的三级城乡运输班线网络，乡镇及建制村客运班车通达率均达到100%，自然屯通客车率达到94.8%。

（4）货物运输组织化水平进一步提高

“十三五”期间，通化市货物运输组织化水平不断提升。一是多式联运、甩挂运输、无车承运等先进运输组织方式得到迅速发展。二是吉林通钢集团物流公司、通化市圣坤运输有限责任公司两户企业都已加入到省物流公共信息平台。三是积极构建了县乡村三级物流网络，推进交通运输与邮政业、电商等融合发展，加快打通物流“最后一公里”。

(5) 旅游客运服务水平不断提升

“十三五”期间，通化市开展了旅游定制客运服务，旅游专线、车（机）票+门票等客运新模式迅速发展，全市 37 个 3A 级及以上景区全部实现通车，有效促进了通化市旅游业发展，提高了旅游客运服务水平。

4. 信息化水平不断提升

“十三五”期间，通化市大力推进道路运输信息化发展，扩大使用客运站售票系统应用覆盖面，发展网络售票和无纸化车票应用。升级“通化市出租汽车 GPS 管理系统”，完善对出租汽车动态管理和服务功能，更换了全部出租汽车顶灯，提升了出租汽车的城市形象。扩充现有运政管理信息系统的服务功能，开展网上办理业务、网上预约服务、提醒服务以及短信、微信预约服务和提醒服务。通过宣传引导，积极推广 ETC 应用。

5. 绿色交通发展取得成效

“十三五”期间，通化市强化生态保护和污染防治，严格落实生态保护和水土保持政策，将绿色发展理念融入交通建设之中。制定《环境保护专项整治工作方案》，建立并完善污染防治管理机制，开展公路环境综合整治活动，对城市主要出入口及周边公路沿线环境和可视范围内的广告牌等进行整治，达到了“环境整洁、景观优美、面貌全新”的目标。按时淘汰黄标车，鼓励更新新能源车辆。认真开展船舶港口防污染控制，印发《通化市防治船舶及其有关作业活动污染水域环境应急能力建设规划》、《通化市船舶污染物接收、转运、处置联

合监管制度》等船舶防污染方面的制度文件。

6. 应急保障能力不断提高

“十三五”期间，通化市以确保交通行业“安全、有序、优质、畅通”为目标，全面推进平安交通建设，城市交通井然有序，获全省交通管理模范市称号。编制了《全市交通运输系统公路隧道安全风险防控专项行动方案》，提高了公路隧道安全运营能力。针对生产活动，通化市加强了安全防范，积极采取有效措施，加大监察检查力度，有效的遏制了安全生产重大事故发生。修订完善了《通化市地方海事局水上搜救应急预案》，完善补充了防污染应急物资，参与指导集安市和通化县各类水上应急演练5次。严格开展船舶检验工作，认真组织开展全市水上交通安全大检查。举办“安全生产月”活动，使安全发展的理念深入人心，促进了全市交通运输行业安全生产形势持续稳定。积极采取措施应对降雪天气，提早启动除雪防滑应急预案，确保降雪天气干线公路畅通。认真吸取历年来重特大火灾事故教训，主动开展火灾隐患自查自改，加大对消防责任人和管理人员的消防知识培训，全面提升全系统火灾防控能力。

7. 行业管理不断加强

“十三五”期间，通化市大力开展行业治乱行动，结合扫黑除恶专项斗争组织开展火车站、客运站站前秩序等重点区域综合治理整治行动，根据火车、客车时刻表信息，把握客流量变化特点，充分利用早、中、晚，采用5+2、白+黑的工作模式，严厉打击“非法营运”违法行为，严格查处外市（县）出租车异地营运，返程滞留待租等违

法、违规行为。非法营运行为得到有效遏制，运营车辆经营行为进一步规范，净化了客运市场环境。

2.3 铁路发展概况

通化市境内铁路主要为沈吉铁路、鸭大铁路、梅集铁路、宇辉铁路、团杉铁路和通丹铁路共 6 条铁路线路，如图 2-6 所示，境内客、货运站均为普铁站场，主要有通化站、集安站、柳河站、通化县站、辉南站以及三源浦站、二密站、东通化站、桃园站等站场。随着东北东部经济带、长吉图开发开放先导区、辽宁沿海经济带规划的实施，经济区和经济带内各城市社会经济的发展 and 城镇化水平的提高，区域协作的增强，短途铁路运输需求逐年增加，2018 年铁路运输完成旅客运输量 290 万人。通化市货运运量以过境运量为主，南北向货物交通呈增长趋势，2018 年，通化市完成货物发运量 705 万吨。

2.4 航空发展概况

通化市现有通化三源浦一个机场，位于吉林省通化市柳河县三源浦镇，距离市中心 30 公里，如图 2-7 所示，现基本实现了与公路、城市交通的顺畅衔接。该机场为 4C 级军民合用机场，航站楼面积 3034 平方米，设计年旅客吞吐量 19.4 万人次，于 2014 年 6 月 18 日通航。随着经济社会发展，通化三源浦机场运输量逐年递增，2020 年，完成运输航班 1322 架次，旅客吞吐量 9.88 万人次。通化三源浦机场现有航线 6 条，可通往北京、上海、广州、青岛等重要城市。

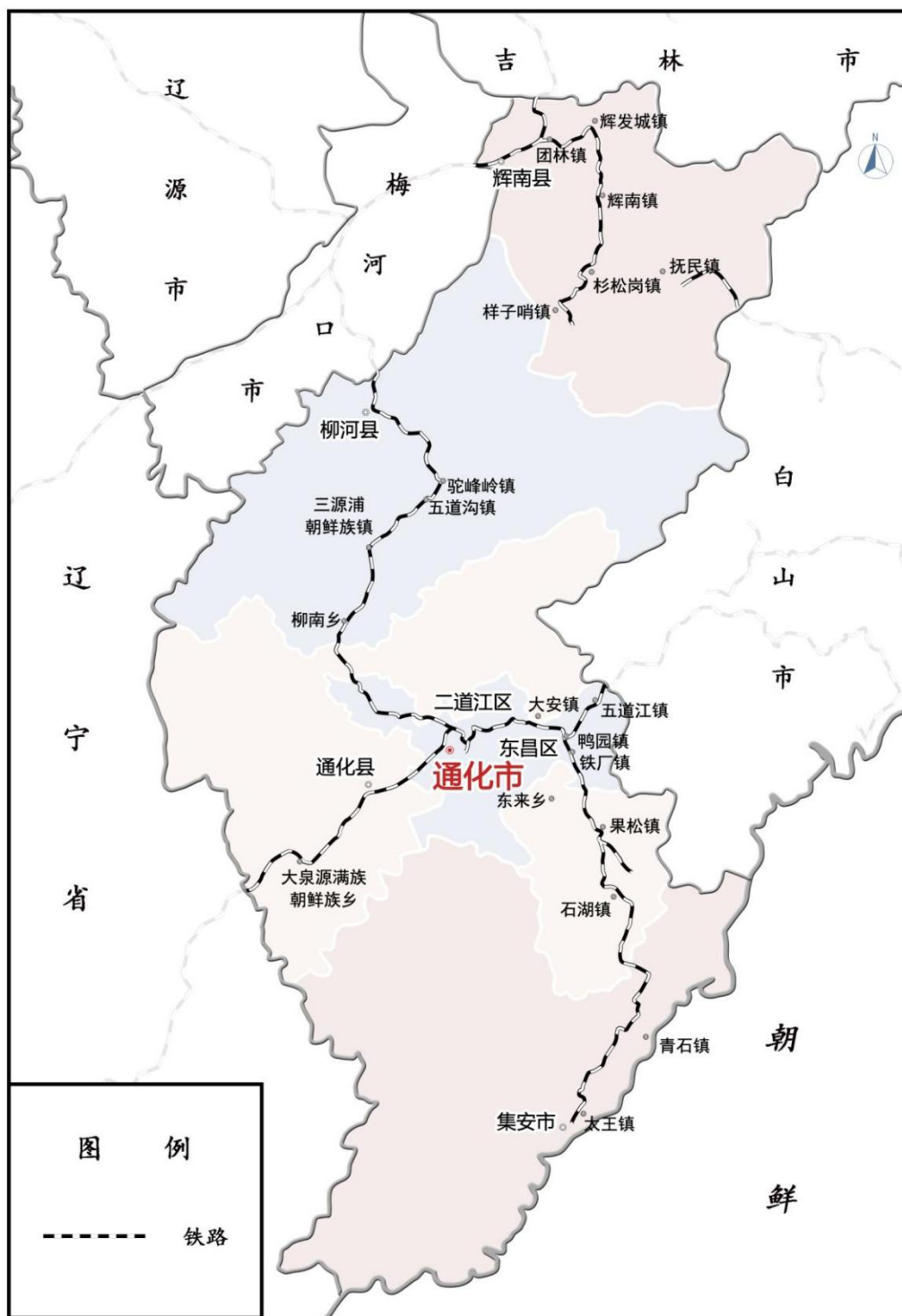


图 2-6 通化市铁路现状图



图 2-7 通化市机场现状

2.5 存在的主要问题

通化市综合运输发展较为迅速，综合交通基础设施网络基本形成，运输服务水平稳步提升，支持保障系统不断完善，行业管理能力显著增强，可基本适应经济社会发展需求。面对新形势，通化市综合交通运输还存在一些薄弱之处：

1. 综合运输网络初步形成，但对外互联互通建设仍需加快

通化市是吉林省重要边境城市，是长白通（丹）大通道的重要节点，是吉林省融入“一带一路”的窗口，现已初步形成由公路、铁路、水路、航空等运输方式共同组成的综合交通运输网络，但通化市对外运输通道尚未完全形成。一是省际高速公路出口尚未贯通，集安至桓仁高速公路尚未建成，与辽宁省间高速公路通道尚未建成。二是境内

现无建成快速铁路，无法提供运量大、速度快的旅客运输服务，不能够实现与周边地区的快速旅客运输。三是境内现仅有通化三源浦 1 个机场，且仅有 8 条航线，航线覆盖范围较小，且尚未开通国际航线。四是各运输方式间衔接不够顺畅，枢纽建设未能充分体现“零距离换乘”和“无缝衔接”的理念，运输效率有待提高。

2. 综合运输网络建设不断加快，但交通基础设施规模仍需扩大

通化市综合运输网络基本形成，但交通基础设施规模较小，仍需加快建设，以满足经济社会发展需要。公路方面，现已初步形成以高速公路为骨架，国省干线公路为支撑，农村公路为基础公路网，全市公路网面积密度 46.0 公里/百平方公里，虽然与东部地区其他区域（白山市、延边州）相比处于优势，但低于全省 57.7 公里/百平方公里，公路网规模仍需扩大。铁路方面，通化市境内尚无快速铁路线路，无法满足大运量的快速旅客运输需求。水运方面，通化市航道等级较低，尚未发挥水路运输优势。民航方面，全市仅有 1 个民用航空机场，机场数量较少，航线数量较少，航空运输市场有待进一步开发。

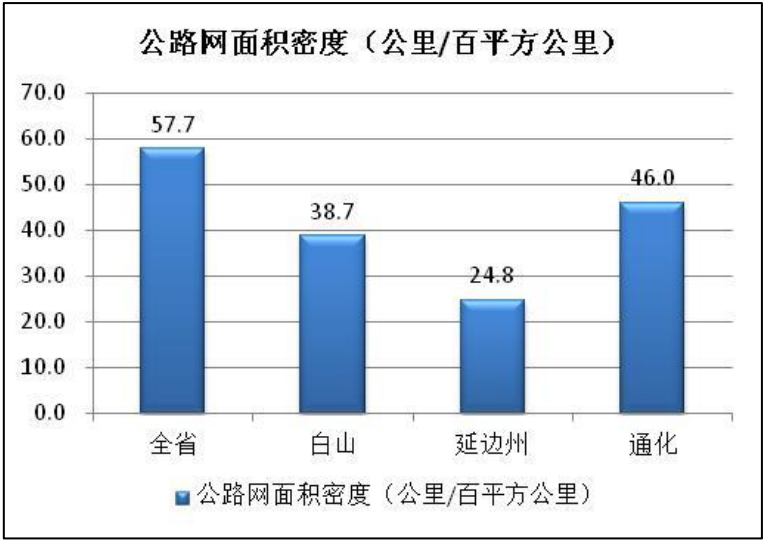


图 2-8 通化市公路网面积密度

3. 普通国省干线公路建设取得巨大成效，但运输服务水平有待进一步提升

截至 2020 年底，通化市普通国道二级及以上公路比重为 87%，与我省“十三五”期普通国道二级及以上公路比重达到 90%的发展目标还有一定差距，而且普通省道 56%的二级及以上公路比重较低，与我省目标和中东部发达省份均存在一定差距，普通国省道的提级改造仍需加快推进。“十三五”期普通国省道部分段落由于交通流量大或高速公路建设等原因，导致路面破损严重，通行能力、服务水平、安全水平均下降严重，“十四五”期亟需改善。

4. 农村公路建设不断加快，但养护管理尚不到位

2016 年 1 月 1 日《吉林省农村公路条例》正式施行，明确要求县级公路需达到三级及以上标准。通化市早期建设的农村公路基本处于重建轻管的状态，道路建成后在使用过程中没有专业的管护机构和队伍，造成大量集中时段建成的农村硬化路管理水平较低，农村公路养护问题突出。同时，受资金、路产监管、超限治理等影响，农村公路维修养护预算资金额度无法满足全方位的维修养护工作，仅能够完成基本维修养护需求，农村公路仍存在较大安全隐患，安全设施严重损坏、缺失，对人民群众的便捷、安全出行已产生一定影响。

5. 交通基础设施项目持续建设，但资金筹集较为困难

通化市一直以来积极推进交通基础设施建设，虽然国家、省对通化市公路建设给予了极大的支持，但因国家建设资金补贴有限，资金筹措渠道较为单一，社会资金难以引入，项目建设道路养护资金筹措

均较为困难，资金压力较大。部分项目因资金存在缺口仍在搁置状态，资金问题亟待解决。

第三章 “十四五”交通运输发展面临的形势与需求

国际环境复杂多变，我国发展的宏观环境也发生深刻变化，现已进入高质量发展的新阶段，加快构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局。吉林省是我国“一带一路”向北开放的重要窗口，正处于重要战略的机遇期。通化市是吉林省向南开放的窗口，经济社会发展的新形势、吉林省振兴发展的新机遇、建设交通强国的新契机和人民对美好生活的新期盼，对通化市交通运输发展提出了更高的要求。

3.1 发展形势

1. 实现新时代交通强国目标，要求建设现代化交通运输体系

交通强国建设是以习近平同志为核心的党中央的重大决策，是现代化经济体系的先行领域，是全面建成社会主义现代化强国的重要支撑。2019年9月，中共中央、国务院印发《交通强国建设纲要》（简称《纲要》）提出到2035年，基本建成交通强国，到本世纪中叶，全面建成人民满意、保障有力、世界前列的交通强国。明确要建设“安全、便捷、高效、绿色、经济”的现代化综合交通体系，打造一流设施、一流技术、一流管理、一流服务。通化市为深入落实交通强国重要部署，全面落实《中共吉林省委 吉林省人民政府关于深入贯彻交通强国建设纲要建设高质量交通强省的实施意见》，制定了《通化市推进交通强省建设实施方案》，要求通化市结合自身地理环境，科学确定综合交通运输发展方向，加快综合交通基础设施建设，合理规

划综合运输枢纽布局，促进综合交通运输网络布局衔接，提高运输服务水平，建设现代化综合交通体系。

2. 全面提升对外开发开放水平，融入新发展格局，要求构建互联互通的综合运输大通道

通化市是边境城市，边境线长 203.5 公里，约占我省中朝边境线长度的 16.9%，设有对朝口岸 4 个，其中 2 个国家级口岸、1 个省级口岸和 1 个临时过货通道，是我国向北开放的重要出口，在吉林省对外开发开放中具有重要作用。通化市是“一主六双”高质量发展战略中白松长通至辽宁（丹东港、营口港、大连港）大通道重要节点，是实现陆海联通互动的重要连接带。“十四五”期间，通化市要发挥好沿边重点开放试验区的重要作用，积极参与共建“一带一路”，充分释放发展优势，深度融入国内大循环、国内国际双循环发展新格局，以“一港两区”为核心，深化与台州、东北东部城市务实合作，推进与环渤海、京津冀、长三角、粤港澳大湾区对接合作，构建新的发展格局。加强基础设施与周边国家互联互通，构建安全、便捷、经济、高效的出关达海综合运输大通道，扩大运输网络覆盖范围，吸引整合区域要素资源，搭建区域合作平台，进一步扩大通化市对外开放水平，把通化市建成向东北亚开放的重要枢纽。

3. 优存量扩增量，推动产业转型升级，要求交通运输网络提质增效

通化市“十三五”期间产业发展格局不断优化，服务业占比逐步提高，特色农业快速发展。“十四五”期间，通化市将打造以“333”

工业体系、“3+N”现代服务业、六大农业龙型经济为核心的现代产业发展新格局，在产业转型升级上实现新突破。积极发展医药健康产业，推进通化国家医药高新区建设，充分发挥在“一主六双”高质量发展战略长辽梅通白延医药健康产业走廊中的重要节点作用。通化市将紧抓新一轮东北老工业基地振兴机遇，坚持质量第一，效益优先，强化工业基础能力建设，支持传统产业优化升级，加快新动能产业培育和发展，推动工业经济质量变革、效率变革和动力变革，实现转型升级目标，努力为新时代通化绿色转型、全面振兴提供强力支撑。产业转型升级和产业集聚将会带来原材料、产成品及人流、物流、信息流的增加。交通运输要立足于自身发展定位和优势，做好公路与水路、铁路、航空枢纽的衔接，充分发挥不同交通出行方式的自身优势，实现多种交通方式之间的优势互补，整合区域资源，扩大运输能力、提高运输效率、降低运输成本，为货物运输提供更迅速、更方便、更快捷、更完善的个性化、品质化的运输服务，真正做到物畅其流。

4. 推动全域旅游“聚链”，促进旅游业发展，要求提供高品质和个性化的运输服务

近年来，通化市旅游市场不断开发，冰雪旅游、冰雪运动的快速发展，旅游接待游客总人数保持快速增长的态势，“一核、两翼、三带”旅游产业布局基本形成，高句丽文物古迹旅游景区晋级国家 5A 级旅游景区，通化市被国际旅游联合会评为最美中国旅游城市，被中央电视台评为魅力文旅发展潜力城市。“十四五”期间，通化市将积极融入“一主六双”高质量发展战略中长通白延吉长避暑休闲冰雪旅

游大环线，深入推进旅游产业振兴行动，实现全景引客、全时迎客、全业留客，打造红色之城、康养之都、滑雪之乡，聚合特色旅游资源，增强旅游吸引力。随着经济社会的发展和人民生活水平的提高，游客对于出行的时效性、舒适性和便捷性要求越来越高，高品质、多层次、个性化的旅游出行需求成为新的发展趋势。因而，要完善旅游服务功能和旅游配套设施，建立多层次、立体化的交通运输网络，加强旅游公路与民航、铁路等多种运输方式之间的衔接，强化运输组织服务，完善高速公路服务区旅游服务功能，优化普通国省干线公路服务设施，提升景区间及对外的公共交通服务水平，提高出行效率，实现供给侧改革，为游客提供高品质的出行体验。

5. 深入实施乡村振兴战略，改善人居环境，要求持续推进“四好农村路”建设

“十三五”期间，通化市农村人居环境显著改善，建设省级绿美示范村屯 9 个、美丽乡村 14 个、干净人家 3.5 万户。脱贫攻坚成果显著，73 个贫困村、28077 人实现脱贫，省级贫困县柳河县摘帽。“十四五”期间，通化市将着力抓特色促融合，加快推动乡村振兴，促进农业提质升级，改善人居环境，巩固脱贫成果。乡村交通基础设施是实施乡村振兴战略的基础支撑，深入实施乡村振兴战略，要求形成覆盖广的农村交通基础设施网，通化市要结合县、乡实际，全面推进“四好农村路”建设，通过打造特色致富路，致力打造美好生活路，积极打造美丽乡村路，用心打造乡韵文化路，全面打造平安放心路，实现农村公路“畅洁绿美安”发展。要着力补足农村交通短板，统筹城乡

交通资源配置，建立规范化可持续管护机制，促进交通建设与农村地区资源开发、产业发展有机融合，巩固脱贫成果，为通化市农村地区经济社会全面发展提供有力支撑。

6. 深化体制机制改革，优化营商环境，要求推动行业治理体系和治理能力现代化

党的十九大确定了新时代坚持和发展中国特色社会主义十四个基本方略，提出必须坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，坚持全面深化改革。党的十九届五中全会提出，“十四五”时期，我国将继续坚定不移推进改革，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍。

“十四五”期间，通化市要坚持依法治国、依法执政和依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。交通运输行业要深化行业改革，深入推进简政放权，优化营商环境，不断提升行业治理效能，构建统一开放、竞争有序的现代交通运输市场体系，不断优化营商环境。

3.2 发展定位

通化市交通运输将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，围绕“一带一路、交通强国、东北振兴、对外开发开放”等国家重要发展战略和“一主六双”等吉林省重点发展战略，以构建东北东部现代化区域中心城市为目标，打造现代化立体交通网络，形成“向北”对接长吉都市圈运输通道，“向南”联通东北亚的国际运输

通道，“向东”通过长吉图区域融入我省对朝、对俄口岸面向东北亚、延伸海参崴的国际运输通道，向西与环渤海经济圈、京津冀的国内运输通道衔接，促进通化市融入国内大循环、国内国际双循环新发展格局，全面提升对外开发开放水平，推进与环渤海、京津冀、长三角、粤港澳大湾区的对接合作，深入推进乡村全面振兴，促进形成“一核三带多点”的城乡发展格局。

第四章 发展思路及目标

4.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想、邓小平理论和科学发展观为指导，深入贯彻党的十九大精神，积极融入国家“一带一路”重大战略，以交通强国为指引，坚持推进高质量发展，深入落实吉林省“一主六双”高质量发展战略和“761”工程方案要求，以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念和“综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通”四个交通为引领，充分利用通化内陆港与辽宁丹东港特殊的区位特点和出海优势，构建安全、便捷、高效、经济的现代化综合运输体系，加快交通基础设施建设，全面提升运输服务水平，持续建设“四好农村路”，大力发展交通支持保障系统建设，有效支撑全市产业转型升级，为通化市实现全面振兴发挥交通运输支撑和保障作用。

4.2 规划原则

（1）服务大局，引领发展

要紧抓国家“一带一路”、“鸭绿江开发开放经济带”等支持东北振兴重大政策机遇，继续加快交通基础设施建设，保持较快的发展速度，积极落实吉林省“一主六双”高质量发展战略，为产业转型升级、发展旅游支柱产业等提供交通基础设施保障，提升交通运输对经济社会发展的支撑和先行引导作用。

（2）全面统筹，开放发展

加强顶层设计，强化规划引领。强化建管养运之间、各种运输方式之间、交通与新型城镇化、农业现代化、商贸物流之间，城际间、城乡间一体融合发展。立足通化市情和优势，构建国际、省际综合运输大通道，强化与周边国家互联互通，加强区域间高效联通，扩大服务范围，提升运输能力，促进高水平开发开放。

（3）提质增效，转型发展

落实交通强国和交通强省任务部署，秉承高质量发展原则，推动交通运输由“基本适应”转向“适度超前”、“注重建设”转向“建管并举”、“建设疏堵”转向“公交提升”、“注重中心城区建设”转向“统筹市域一体化交通”。构建高品质的快速网、高效率的干线网、广覆盖的基础网，着力提升交通运输服务效率，降低运输成本，推进装备技术升级，保障人民生命安全，建设人民满意交通。

（4）改革驱动，创新发展

抓住全面深化改革的良好契机，积极推进交通建设投融资、管理体制机制等领域改革，努力破解资金供给能力不足、综合运输体系尚未形成、行业内部管理体制不顺等矛盾和问题。以科技进步和信息化引领发展，以改革创新为动力和驱动，推动行业体制机制创新、政策创新和管理创新。

（5）安全绿色，可持续发展

把安全保障作为发展的重要前提，按照“预防为主、综合治理”的方针，切实构建保障交通运输安全发展的长效机制。坚持将发展和

保护放在同等重要的地位，注重对土地资源的集约节约利用和对生态环境的保护，积极推进节能减排，发展绿色交通，促进资源节约和环境友好型社会建设。

（6）以民为本，共享发展

大力推进城乡交通一体化发展，推进城乡客运与其它运输方式的差异化发展，引导各地打破部门、区域和行业分割，在客运量大、距离较近的城市、乡镇间推行公交化改造，方便百姓出行，使全市基本公共服务均等化进一步提升，全社会共享小康发展成果。

4.3 规划目标

展望 2035 年，基本建成高质量交通强市，形成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，基础设施网络趋于完善，运输服务质量效率全面提升，行业治理能力不断提高，人民满意度大幅提升，充分发挥吉林省向南开放窗口的辐射和带动作用，有效促进通化市经济社会发展。

“十四五”期，通化市将充分发挥区位优势，提升区域经济核心竞争力，全市交通基础设施建设和运输服务发展取得显著进展，到 2025 年，基本建成“功能明确、层次分明、结构完善、便捷高效、安全绿色”的现代化交通运输体系。

1. 交通基础设施

——公路。到 2025 年，通化市公路交通运输实现与其他运输方式和区域布局、产业、旅游发展及对外开发开放的深度融合。高速公路网络更加完善，通车里程达到 480 公里，通化到周边县市区实现一

小时到达，省际高速公路出口全部打通；国省干线公路服务能力显著增强，普通国道二级及以上公路比重达到 93%，普通省道二级及以上公路比重达到 56%，城市过境更加顺畅，基本建成都市协作区快速交通环，具备条件的平交道口实现立交，公路服务设施覆盖范围显著增加；农村公路建设和农村运输服务水平有所提高，农村公路等级公路比例达到 100%，各县（市、区）农村公路优、良、中等路总比例达到 85%以上，全市 98%的自然村通硬化路，东部山区 20 户以上自然屯通硬化路；鸭绿江边境风景道基本形成，重要旅游景区公路服务水平显著提高，3A 级及以上旅游景区、4A 级及以上乡村旅游经营单位有等级公路连接；中朝对外通道口岸桥全部达到二级以上公路标准。

——铁路。实现与沈阳、丹东以及吉林省中部地区的快速连接，普速铁路运输能力进一步提升。

——民航。通化三源浦机场跻身区域航空枢纽行列，机场网络布局更加完善，机场航线覆盖范围明显扩大。

——综合运输枢纽。完成通化高铁综合客运枢纽和通化内陆港物流园区建设，综合枢纽覆盖范围扩大，综合枢纽 10 分钟完成换乘。

2. 运输服务

——城市交通。城市公交线路增加，城市公交网络覆盖面扩大，运营车辆提质增量，一卡通应用更加广泛，市内主要公交线路实现智能站牌全覆盖，城市公共交通服务水平显著提升。出租车公司化经营出租汽车企业发展至 40 家，公司化经营达到 1000 余台，实现万人拥有率达到 38 辆/万人，达到年运送乘客能力为 9100 万人次。

——客货运输。全市客货运场站布局进一步完善，“一票制”客运服务、“门到门”、“互联网+客运”等定制运输覆盖面更广。针对高速铁路、支线民航的客运市场实现多样化、个性化快速发展，民航机场、铁路枢纽站的集疏运线路增加，形成各运输方式合理分工、优势互补、协同发展的良性格局。

3. 养护管理

到 2025 年，通化市养护管理水平显著提升。到 2023 年底，基本完成国省干线公路 2019 年底存量四、五类桥梁改造；到 2025 年底，国省干线公路新增四、五类桥梁处置率 100%，实现普通国省干线公路一、二类桥梁比例达 90%以上。

4. 绿色交通

绿色循环低碳交通运输体系建设取得显著进展。节能环保交通运输装备得到推广应用，能源消费更加清洁化，城市公共汽车、出租汽车中新能源及清洁能源车辆占比进一步提升；资源集约利用水平全面提升，污染防治取得明显成效；绿色交通管理机制更加完善，监管能力显著提升。

5. 智慧交通

探索发展智慧交通，争取到“十四五”期末，高速公路联网收费和 ETC 车道覆盖率达 100%，实现不停车收费。

6. 安全交通

交通运输安全应急处置能力明显提升，强化领导责任、监管责任和企业主体责任，建立完善隐患排查治理和安全预防控制体系，有效

防范和坚决遏制重特大事故的发生。

7. 行业治理

法治部门建设成效显著，法律法规更加完备，行业治理体系和治理能力现代化水平显著提升。

表 4-1 “十四五”通化市交通运输发展主要指标表

指标		2020 年	2025 年	属性
基础设施	公路总里程（公里）	6159	6230	预期性
	高速公路通车里程（公里）	426	480	预期性
	普通国道二级及以上比重（%）	87	95	预期性
	普通省道二级及以上比重（%）	56	60	预期性
	自然村（屯）通硬化路率（%）	97	98	预期性
养护管理	普通国省干线一、二类桥梁比例（%）	85.5	90	预期性
	普通国省干线公路新增四、五类桥梁处置率（%）	100	100	约束性
	农村公路列养率（%）	100	100	预期性
	农村公路优、良、中等路总比例（%）	83.9	85	预期性
运输服务	“村村通”客车覆盖率（%）	100	100	预期性
	出租车万人拥有率（辆/万人）	27	38	预期性
绿色安全	新增和更新公交车中新能源车辆比例（%）	100	100	预期性
	普通国省干线公路一、二类桥梁比例（%）	85.5	≥90	约束性
智慧交通	高速公路 ETC 车道覆盖率（%）	100	100	约束性

第五章 主要任务

5.1 加快构建高品质交通运输网

——完善高速公路网络布局，打造对外运输大通道。高速公路是公路网络中极为重要的一部分，高速公路网络的完善和网络运输能力的提升，可以提高与周边重要城市及省份的互联互通水平，为客货运输提供强有力的保障。“十四五”期通化市积极推进本集高速（G9111）桓仁（省界）至集安段建成通车，打通通化市对丹东的综合运输大通道，促进通化市对外开发开放。本集高速（G9111）起于辽宁省本溪市，止于吉林省集安市，是《国家公路网规划（2013-2030年）》辽中地区环线高速公路（G91）的一条联络线，桓仁（省界）至集安段是该条高速公路的吉林省境内段，项目位于吉林省集安市境内。项目推荐方案建设里程为57.8公里，投资70.1亿元（其中“十四五”计划投资66.6亿元）。

“十四五”末，通化市将形成8个高速公路出口，其中向北2个出口，主要通过集双高速和长长高速连接长春市以及吉林省中部地区；向南1个出口，主要通过本集高速连通辽宁省；向西2个出口，主要通过鹤大高速、通沈高速连接辽宁省；向东3个出口，主要通过鹤大高速、长长高速和辉临高速连通吉林省东部地区。如图5-1所示。

专栏1 高速公路建设项目

本集高速（G9111）桓仁（省界）至集安段（新建）



图 5-1 “十四五” 末通化市高速公路示意图

——着力提升普通国省干线公路服务水平，促进区域一体化协调发展。“十四五”期通化市将着力消除国省干线的“瓶颈路段”，改善普通国省公路运输条件，提升通行能力，提高运输效率。一是实施普通国省干线公路改扩建工程。重点实施国道集本公路老虎哨口岸至榆林段升级改造工程和省道永新公路柳河镇胜利桥至金厂岭段院级改造工程。二是加快绕越线建设。积极推进国道鹤大公路通化绕越线（北环）项目，避免穿城路段对公路通行能力和行车安全的影响。三是加快普通国省干线公路公铁平交道口改立交项目建设。实施国道集阿公路二道桥道口平改立工程，力争启动省道石通公路平改立工程。四是加强旅游公路建设。积极推进国道丹阿公路通过实施低等级公路提等升级、安全隐患治理、口岸桥梁改造、完善旅游服务设施等工程，将国道丹阿公路打造成公路与旅游、公路与生态安全、公路与口岸开放、公路与国防、公路与文化、公路与水路融合的东北边境风景道。并在邻近旅游景点、景区路段增设旅游服务标识，服务特色旅游产业发展。五是加强区域间连通。建设都市协作区交通环，推进国道鹤大公路通化绕越线（北环）建设，为都市区交通往来提供支撑，积极谋划辉南至柳河公路建设项目。“十四五”期间，规划普通国省干线公路建设及改造项目共计 6 项 266.3 公里，投资 177.8 亿元（其中“十四五”投资 131.0 亿元）。

“十四五”末，通化市普通国省干线公路将形成 11 个对外出口，向北 2 个出口，主要通过国道集阿公路、国道抚公公路连接长春市以及吉林省其他中部地区；向南 2 个出口，主要通过国道丹阿公路和国

道本集公路连通辽宁省；向西 2 个出口，主要通过国道通武公路、国道鹤大公路连接辽宁省；向东 5 个出口，主要通过国道丹阿公路、国道鹤大公路、国道抚公公路、省道石通公路和省道辉三公路连接吉林省东部地区以及黑龙江省。如图 5-2 所示。

专栏 2 普通国省干线公路建设项目

普通国道：

国道鹤大公路 通化市北绕越线（新建）
国道集阿公路 二道桥道口平改立工程（新建）
国道集本公路 老虎哨口岸至榆林公路（升级改造）
边境风景道建设项目（升级改造）

普通省道：

省道永新公路 柳河镇胜利桥至金厂岭段（原级改造）
省道石通公路 平改立工程（新建）

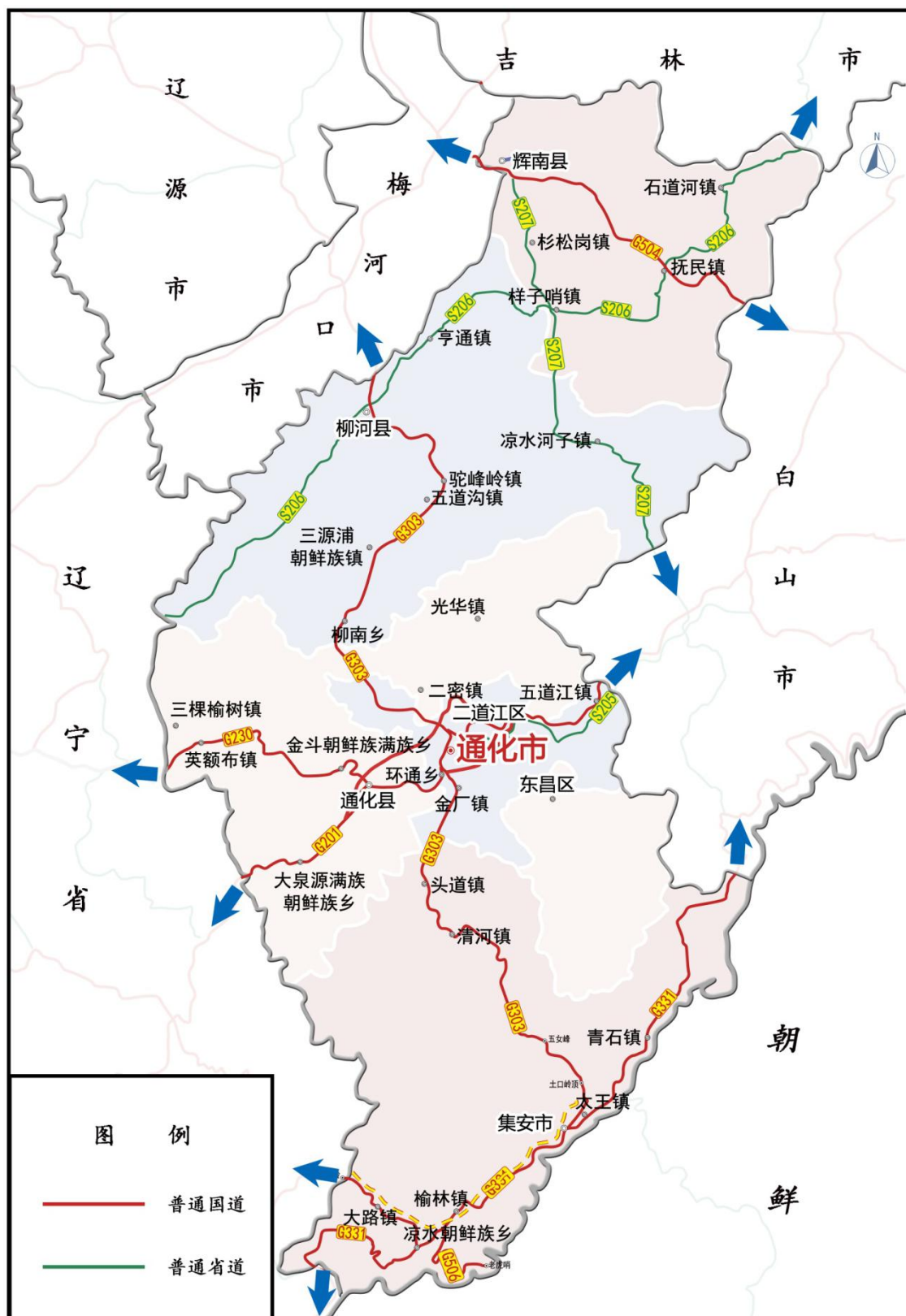


图 5-2 “十四五”末通化市普通国省公路布局及出口示意图

——持续推动“四好农村路”高质量发展，助力乡村振兴。倾力开展乡村公路建设，提升全市乡村道路运输承载能力水平，全面实现“四好农村路”建设提出的“畅安舒美”总目标。一是实施进村入户工程，按时完成全市 20 户以上自然屯通硬化路建设，有效提高农村公路通达深度。二是实施路面加宽工程，推进乡镇通三级公路，提升乡镇对外通行能力。三是实施提档升级工程，提升县道服务水平，因地制宜建设资源路、旅游路、产业路，推进“农村公路+产业”融合发展，改善农村主要经济节点对外公路交通条件，实现 3A 级及以上旅游景区、4A 级及以上乡村旅游经营单位有等级公路连接。四是实施连接成网工程，强化村镇节点间便捷连通。五是实施农村公路有河无桥、危桥改造和安全生产防护工程，确保公路安全运营。六是完成农村公路综合服务站建设，实行农村公路建、管、养、运一体化管理。七是完善农村公路养护管理体制，建立稳定的管养队伍。“十四五”期，规划完成农村公路建设及养护大中修工程（包括进村入屯、乡镇通三级路、联网路、通建制村双车道加宽以及养护大中修工程）600 公里，投资 3.38 亿元；改造危桥 60 座，投资 1.5 亿元；实施农村公路安防工程 100 公里，投资 0.3 亿元。

专栏 3 农村公路建设项目

进村入屯、乡镇通三级路工程 60 公里；
路面加宽工程 6 公里；
连接成网工程 50 公里；
农村公路养护大中修工程 484 公里；
改造危桥 60 座
安防工程 100 公里

——完善水运基础设施，提升水运服务能力。配合沿边开放旅游大通道建设，推动实施鸭绿江集安长川至安子哨段航道整治工程。加强航道管理养护，确保养护河段航道安全畅通。完善水上旅游配套设施，推广更新新能源客船，提升水运服务水平，结合“百里长廊”工程，积极谋划浑江通化城区段生态旅游航道建设项目，促进通化市水上旅游发展。

专栏 4 水路建设项目

鸭绿江集安长川至安子哨段航道整治工程

——推进快速铁路建设，提高普速铁路运输能力。根据《吉林省中长期铁路网规划（2016-2030）》等铁路网相关规划，吉林省铁路未来发展重点是完善快速铁路客运网络。“十四五”期间建设沈阳至白河高速铁路，推进长辽通高速铁路建设项目、通化至丹东高速铁路、通化至集安高速铁路前期工作，有效支撑长松白通至辽宁大通道经济发展，促进通化市与周边重要城市形成大运量的快速旅客运输通道，形成贯通东西、沟通南北、全方位引领通化市经济社会发展的大能力

铁路运输网络。实施梅集铁路电气化改造工程，提高通化境内普速铁路运输能力。

专栏 5 铁路建设项目

建设项目：

沈阳至白河高速铁路
梅集铁路电气化改造

推进项目：

长辽通高速铁路
通化至丹东高速铁路
通化至集安高速铁路

——完善民航网络布局，拓展航空运输市场。“十四五”期间，通化市将积极推进通化三源浦机场改扩建，将其升级成为航空口岸机场。加快推进集安机场前期工作，有效完善机场网络布局，为旅客提供高品质的运输服务，促进通化市旅游业发展。拓展航空运输市场，加强国内航线培育，拓展国际航线，逐步开通至日本、韩国、俄罗斯、港澳台等国家和地区航线，使机场对区域经济发展的带动能力明显增强。

专栏 6 航空建设项目

通化三源浦机场（改扩建）
集安机场（推进前期工作）

5.2 提升交通运输服务水平

——深化公交便民工程建设，提升城市公共交通服务水平。不断优化城市公交线网布局，推动城市公共交通线路向城市周边延伸。继续推动新增、更新新能源公交车辆和出租车辆，提高新能源车辆占比。推进交通一卡通在省、市、县多层面和公交、出租车多领域深度使用。在市内主要公交线路公交站点更换智能站牌。根据通化市城市公共交通专项规划，计划更新及新增公交车辆 200 台，新建候车亭 20 处，更新及维修站牌、站杆 150 个，并建设 5G 公交智能平台。根据通化市出租车供需关系的变化，适时增加网络预约出租汽车作为补充，出租汽车总量控制在 1700 台，鼓励引导个体出租运营逐步实行规模化、集约化经营。委托制定《通化市出租汽车“十四五”规划》，以科学的发展构思和布局，以有序发展网约车为指导，适时推动我市网络预约出租汽车公司的准入和建设工作的。新建一处可同时容纳 50 台出租车停车服务区，并在大、中型商业集团、新建商业区域建设供出租汽车停车待客专用停车场。积极引导经营者购置节能、环保的新能源车辆。适时提高车辆档次，以满足不同乘客群体对舒适性乘坐环境的消费需求。

——推进城乡交通运输一体化，促进城乡区域协调发展。结合通化市沈阳至白河高铁的建设，推进通化高铁综合客运枢纽建设。推进柳河县城乡村客运站改扩建工程。建设集安市客运总站，为游客提供较为舒适的运输服务。“十四五”期，客运场站建设投资 5.5 亿元。统筹协调城市公共交通、城际客运和农村客运发展，延伸市级的周边区

域以及城市公共客运线路，扩大城市公共客运覆盖面，推进县域内农村客运班车公交化改造，优化镇村公交线网，保持乡镇和建制村通客车能力。发展“一票制”客运服务，进一步扩大“门到门”“互联网+客运”等定制运输覆盖面，提升公共服务水平。

——推进货物多式联运发展，推动物流降本增效。充分发挥各种运输方式比较优势，着力解决运输方式衔接不畅、运行效率低下等问题。加快信息资源整合，积极发展“互联网+货运”新业态，规范培育多式联运、无车承运人等现代物流市场新主体，打通物流信息链，实现资源共享、数据共用、信息互通，提高物流增值服务能力。支持通化国际内陆港物流园区建设，做好通化内陆港集疏运组织，促进通化国际内陆港与丹东港的对接合作，发展公铁海多式联运物流。抓住通化市列入国家推进城乡高效配送专项行动第二批城市契机，推动物流园区快速发展，补齐冷链物流短板，发展医药等专业物流。结合高铁建设和火车站搬迁，推进粮食、钢铁等大宗货物运输公转铁。推进通用航空机场建设，发展航空物流。

——加强农村商贸物流基础设施网络建设，推动农村物流高质量发展。优化物流节点布局，构建县、乡、村三级物流网络节点体系，提高乡（镇）和建制村物流节点覆盖率。积极推进交通运输、邮政、农业、供销、商务等部门物流设施资源整合，鼓励各类企业加大在农村地区的设施网络布局。加强物流节点建设，强化各类型县级农村物流中心、乡镇运输服务站、村级农村物流服务点建设。加快完善农村物流基础设施末端网络，鼓励有条件的地区建设面向农村地区的共同配

送中心。提升节点设施综合服务能力，加快完善县级农村物流节点停车装卸、仓储配送、邮政寄递等综合服务功能，实现“一点多能、一网多用、多站合一”。推进“快递下乡”工程，构建适应乡村特点的商品集散平台和物流配送体系，提升农村地区快递服务水平。

5.3 提升公路养护管理和运营服务水平

“十四五”期间，通化市将着力提升公路养护管理和运营服务水平，逐步推行区域化、规模化、专业化、机械化养护，建立完善的准入、监管和退出的市场运行机制，提高养护能力和市场化水平。一是创新养护管理体制机制，全面推行“路长制”，确立县、乡、村三级农村公路管理体系，构建部门联动治理体系，明确各乡镇、各部门职责，强化工作落实和督导考评，实现公路管养能力的有效提升。二是牢固树立全寿命周期成本的理念，积极推行预防性养护。建立公路养护日常监测、综合评估和规划决策体系，科学安排养护计划。三是逐年增加清扫机械设备，逐步实现机械化养护。四是着力改善公路路况和服务水平，推进公路的大中修工程实施，组织做好日常小修保养工作，加强冬季除雪防滑、公路桥梁和隧道动态监管、危桥改造、生命安全防护工程、灾害防治工程等工作。五是加强养护应急体系建设，加大人员配置和物资装备配备，提高公路灾害防范及处置能力。六是深化养护市场化改革。有序推进农村公路养护市场化改革，逐步建立政府与市场合理分工的养护生产组织模式，鼓励支持养护企业在全市范围内参与市场竞争，提升养护专业化水平。七是根据普通国省干线公路服务设施现有布局，结合土地、规划、环境、地理等条件，优化、

完善我市普通国省干线公路服务设施。

5.4 加快发展绿色交通

一是加强新建工程的全过程生态保护与修复，以资源环境承载力为基础，严格执行交通建设规划和建设项目环境保护制度，集约节约使用土地资源，做到建设项目生态保护与修复和项目同步规划、同步设计、同步实施，全面推广已建交通基础设施生态修复工程，全面提升交通基础设施绿化与景观水平。二是全面推进污染综合防治，强化公路交通建设、运营期间产生污染物排放的达标控制，减少环境污染和生态破坏。三是积极采用清洁能源、节能环保型营运车辆，推广应用高能效、低排放的交通运输装备；严格落实国家、行业营运车辆技术标准，加快淘汰老旧车辆。四是做好环境影响评价工作，建立交通环境保护监测评估体系，加强环保监测和监督。

5.5 提高信息化、智能化水平

一是提升交通科学技术研发能力，重视信息技术、人工智能、智能制造、新材料、新能源的开发利用，提高可能改变交通运输产业结构科研成果的前瞻性，加强综合交通网络协调运营与服务技术、交通运输协同管控技术的应用。二是加快推动交通运输数字化发展，结合5G、卫星通信信息网络等新技术，加速交通基础设施网、运输服务网、能源资源网与信息网络融合发展。三是推广高速公路联网收费和ETC应用，促进通化市交通运输智能化发展。

5.6 提高应急安全保障能力

把“安全第一、预防为主、综合治理”的方针落到实处，既要抓好日常的安全监管能力建设，防患于未然，也要抓好紧急状态的应急保障能力建设，救急于关键。一是加强安全宣传、培训和教育，提高安全工作责任感。做好安全生产培训宣传贯彻工作，认真组织召开专题会议，不断提高行业安全管理队伍的监管能力。二是加大隐患排查整治力度，加强重点领域行业监管。进一步强化道路运输源头管理，加大隐患排查整治力度，严格落实车站管理制度，加大危货运输车辆的监管力度，全面清理整顿危货车辆违规违章行为。三是进一步强化和落实“两个主体责任”，深入学习贯彻《国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》。四是加强应急救援保障体系建设，提高应急保障水平。完善应急预案，抓好应急演练，推进应急物资储备建设，推进应急联动机制建设。五是逐步完善隐患排查治理长效机制。深入开展安全生产隐患排查整治活动，全方位查找问题及隐患，全面清除各类安全隐患。六是抓好消防安全工作。树立“防控优先”理念，提高防范意识，重点防控。

5.7 提升行业管理治理能力

一是深入推进“放管服”改革，清理整合和规范各类服务事项，争取实现交通运输政务服务“一网通办”、企业群众办事“只进一扇门”、“最多跑一次”。二是加强法治政府建设，健全领导干部学法制度和法治考核制度，把法治素质和法治能力作为选拔任用干部的一

个重要标准，把加强法治建设、依法办事的情况纳入干部日常考察和任前考察内容。**三是**健全交通法律法规标准规范，积极探索推动公路交通、城市公共交通、出租汽车、交通安全监管等方面立法工作，加强巡游车、网约车监管。**四是**全面加强交通综合执法，加强交通安全治理，维护运输市场秩序，提高执法科技含量，实现运输市场健康发展，路域环境全面优化。

第六章 建设重点及资金需求

据匡算，为完成全市规划建设目标，“十四五”期间，通化市交通建设资金总需求估算投资约 208.21 亿元。公路建设项目资金需求规模见表 6-1：

表 6-1 “十四五”期通化市公路建设项目资金需求规模

序号	项目	“十四五”计划投资 (亿元)	所占比例
1	高速公路建设项目	66.55	32.37%
2	普通国省干线建设项目	131.01	63.73%
3	农村公路建设项目	5.18	2.52%
4	客货场站及枢纽建设项目	2.84	1.38%
合计		205.58	100.00%

第七章 保障措施

为保证规划目标的顺利实现和发展任务的顺利完成，提出以下保障措施：

1. 继续完善规划，持续推进前期工作

《规划》要与国民经济和社会发展规划、国土、城市发展等规划衔接，增强《规划》的约束力和执行力，保持规划的严肃性和连续性，完善规划评估机制和动态调整机制。加大前期工作中资金、科技和人才投入，提高前期工作质量；做深做细重大建设项目前期工作，加强技术方案比选和经济可行性论证；对国省道和农村公路改造项目，适当简化审批程序、优化审批流程、缩短审批时间。确保重点建设项目既符合近期土地利用总体规划，又符合远期国土空间规划，积极推进重大项目前期工作，做好项目储备，抓住机遇，适时启动建设。

2. 强化与相关部门协调衔接

加强与城市规划、公安、水利、国土、环保等其他相关政府部门协调衔接，确保规划确定的各项目标和任务有序推进。推动公共交通与城市土地使用一体化规划，研究解决城市公共交通用地保障、城市化公路段路权移交以及城乡客运一体化发展进程中公共交通与公路客运在税赋、超员方面规定不一致等问题，探索建立专用路建设行业监管机制。

3. 争取各方支持，保证规划顺利实施

积极争取国家和各级政府支持。抓住东北老工业基地振兴、长吉图开发开放先导区建设以及建设交通强国等有利契机，积极争取将通

化市重点项目纳入国家规划。积极争取相关政策，优先配置资源。对于规划项目，积极争取优先纳入省专项规划，并争取纳入国家公路专项规划，优先安排前期工作；对纳入规划的项目，积极争取优先纳入地方年度计划（预算），争取国家资金、省厅资金。认真落实省政府已出台的公路、铁路、水路、航空交通建设各项优惠政策，积极争取财政资金投入、税收优惠、沿线土地经营等政策。鼓励全市各县（市、区）政府高水平推进“四好农村路”建设。以乡村振兴项目为重点，依托县级公路改造，继续全面深入开展农村公路建设工程，使“四好农村路”与人居环境整治融合、与社会主义新农村建设融合，坚定不移推进乡村振兴战略。

4. 拓展融资渠道

在确保项目收益覆盖债务本息前提下，积极争取支持重大交通项目发行专项债券。研究支持综合运输体系的保障政策，积极运用财政、金融等政策手段推动基础设施建设。争取各级财政资金对支撑作用强的项目给予支持，积极争取地方政府专项债券用于交通基础设施项目，地方财政部门结合地方财力实际对重点项目前期工作经费给予适当资金支持。同时支持各县（市、区）依法合规采用政府和社会资本合作（PPP）等方式，撬动社会资本，特别是民间投资用于交通补短板项目。深化与各类金融机构的战略合作，积极争取融资支持。采用中央与省、省与地方共建等方式推进项目建设。

5. 营造良好发展环境

充分发挥媒体的舆论导向作用，注重媒体宣传工作，大力宣传交

通运输行业发展的理念意义和政策措施，加强交通运输行业重大主题宣传，积极推广先进典型和成功经验，弘扬交通运输特色文化；推动交通运输领域传统媒体与新兴媒体融合发展，提升行业公共关系处理水平；完善交通运输行业舆论宣传发布工作机制，提升交通运输热点问题舆情研判和舆论引导工作水平，及时回应社会关切，注重引导社会舆情，让人民群众充分了解实现规划目标和完成规划任务的艰巨性，为推进规划实施营造良好的舆论环境和社会环境。

6. 强化行业人才保障

深入实施“人才强交”战略，加强交通运输行业管理干部、专业技术人才和技能型人才队伍建设，强化从业人员继续教育与岗位培训，优化人才资源开发环境，营造尊重人才、鼓励创新、有利于优秀人才脱颖而出的良好氛围，为推动通化现代交通运输业发展提供坚实的智力支持和人才保障。

附表一 通化市“十四五”公路建设项目表

序号	地级行政区域	县级行政区域	项目名称	路线编号	建设性质	建设规模（公里）					开工年	完工年	总投资（万元）	“十三五”投资（万元）	“十四五”投资（万元）
						合计	高速	一级	二级	三级					
高速公路															
“十三五”跨“十四五”项目						57.8	57.8						701331	35784	665547
1	通化	集安	本溪至集安高速公路 桓仁至集安段	G9111	新建	57.8	57.8				2020	2023	701331	35784	665547
普通国省干线公路															
“十四五”项目						212.5		178.0	34.5				1777579		1310129
1	通化	东昌、二道江	国道鹤大公路 通化市北绕越线	G201	新建	50.5		50.5			2025	2027	487500		48750
2	通化	集安	边境风景道建设项目	G331	升级改造	127.5		127.5			2023	2025	1182000		1182000
3	通化	集安	国道集阿公路 二道桥道口平改立工程	G303	新建	3.4			3.4		2023	2025	11000		11000
4	通化	集安	国道集本公路 老虎哨口岸至榆林公路	G506	升级改造	15.5			15.5		2023	2025	23379		23379
5	通化	柳河	省道永新公路 柳河镇胜利桥至金厂岭段	S206	原级改造	53.8			53.8		2022	2024	45000		45000
6	通化	二道江	省道石通公路 平改立工程	S205	新建	15.6			15.6		2025	2027	28700		
农村公路															
“十四五”项目													51800		51800
1	通化		进村入屯工程、乡镇通三级路工程			60 公里					2021	2025	33800		33800
2	通化		路面加宽工程			6 公里					2021	2025			
3	通化		连接成网工程			50 公里					2021	2025			
4	通化		农村公路养护大中修工程			484 公里					2021	2025			
5	通化		安防工程			100 公里					2021	2025	3000		3000

6	通化	危桥改造	60 座					2021	2025	15000		15000
---	----	------	------	--	--	--	--	------	------	-------	--	-------

附表二 通化市普通综合枢纽及客运站“十四五”建设项目表

序号	枢纽（场站）名称	等级	建设性质	占地面积（平方米）	建设年限	设计能力 （万人/日，万吨/日）	投资规模（万元）
合计							28433
1	通化（高铁）综合客运枢纽	二	新建	12000	2021-2025	0.06	17905
2	集安市客运总站	二	新建	33300	2021-2024	0.79	10528