

# 吉林省人民政府防汛抗旱指挥部文件

吉汛〔2021〕2号

## 吉林省人民政府防汛抗旱指挥部 关于做好全省防汛准备工作的通知

各市（州）人民政府防汛抗旱指挥部，长白山管委会、长春新区管委会、中韩（长春）国际合作示范区管委会防汛抗旱指挥部，梅河口市人民政府防汛抗旱指挥部，各县（市、区）人民政府防汛抗旱指挥部，省防指成员单位：

据国家气象部门初步预测，2021年汛期我国旱涝并重，区域性、阶段性旱涝灾害明显，极端天气气候事件偏多，登陆台风可能偏多，黄河、海河、松花江、辽河和珠江流域部分地区可能有较重汛情，西北、长江中游等地可能发生阶段性夏旱。据省气象部门预测，春季（3-5月）气温略高，降水比常年略多，阶段性变化明显，4-5月有明显少雨时段，易发生阶段性干旱。夏季（6-8

月)气温略高,降水略少。前夏多发冰雹、雷电等强对流天气,西部将有不同程度阶段性气象干旱发生;盛夏(7-8月)中南部和东部地区将有区域性暴雨和局部洪涝。

近日,国家防办印发通知,对做好汛前准备工作作出明确部署,各级防指要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立以人民为中心的发展思想,坚持人民至上、生命至上,深刻认识防汛抗旱面临的新形势、新任务。各地各部门要以“五化”方式谋划推进防汛抗旱工作,切实做好全省防汛抗旱防台风各项准备,全面落实防汛抗旱责任和防御措施,为“十四五”起好头、开好局提供安全保障。

**一要健全指挥机构。**各地要根据改革精神和国务院、国家防总关于健全地方防汛抗旱工作机制的指导意见要求,及时充实调整防汛抗旱指挥机构,强化组织、协调、指导、督促职能,细化成员单位职责分工,发挥好应急管理部的综合优势和各成员单位、行业部门的专业优势,真正发挥防汛抗旱指挥机构牵头抓总作用,形成防汛抗旱工作合力。各地要明确防汛抗旱指挥部办事机构设在同级应急管理部门,配强经验足、懂专业的工作人员,配备必要的办公设备设施,确保防汛抗旱工作正常开展。

**二要强化责任落实。**严格落实以行政首长负责制为核心的防汛抗旱防台风各项责任。防汛压力大、病险水库多、抢险任务重、抗旱任务重的地方,由政府主要负责同志担任防汛抗旱指挥部总指挥。各级政府行政首长要严格落实法律法规规定和国家防总印

发的《地方各级人民政府行政首长防汛抗旱工作职责》，切实担负起防汛抗旱职责责任。要抓紧落实江河堤防、水库(水电站)、蓄滞洪区等防洪工程和城市防洪、山洪灾害等洪灾风险区以及重要工程设施的行政责任人，并向社会通报，主动接受监督。要把责任细化到监测预警、指挥调度、巡查值守、抢险救援、转移安置等各个环节，压实相关企业、单位的防汛主体责任和行业主管部门的监管责任。加强责任落实的督导检查，发现责任不落实、工作不到位等情况，及时督促整改，整改不及时，省防指要按程序进行约谈。

**三要加强隐患排查。**省防指成员单位要结合本行业的特点和需求，组织做好本行业的防汛抗旱检查工作。各级防指要及时部署并组织属地市县、相关部门和基层单位立即开展风险隐患排查工作。各地各部门要针对水利、交通、电力、通信、能源、铁路、教育等重要基础设施，旅游景区、在建工地、高陡边坡等重点部位，以及农村、城乡结合部、城镇低洼易涝区、山洪灾害易发区、地质灾害隐患点等薄弱环节开展全面细致摸排。各级防办要建立问题清单和台帐，逐条逐项限时完成整改。对汛前难以采取工程措施完成整改的，要督促有关管理单位制定应急度汛方案，提前落实度汛具体措施。要建立健全汛期险情巡查报告制度，严格落实重要防洪工程、重点区域部位、重要行业领域等的巡查防守措施，确保险情早发现、早处置，抢小抓早。

**四要及时修订预案。**各级防指要认真总结防汛救灾中的难点

和薄弱环节，进一步修订完善防汛抗旱应急预案和联动机制。各有关部门和单位要根据本部门本行业特点制定和完善防汛抗旱各类预案。要通过演练不断检验预案的可操作性和实用性。要聚焦超标准洪水、山洪灾害、水库垮坝等突发事件，按照预案进行全流程全要素开展演练，确保相关责任人熟悉工作职责、清楚响应流程，确保群众知晓预警信号与避险路线，掌握自救知识，提高防范意识。各项预案和方案要在汛前全部完成修订、报批和备案。

**五要加强物资储备。**各地要按照省防指“531”最低储备标准，根据当地灾害特点和新时期需要，适当提高储备标准，优化物资物料储备品种，优先储备现代化抢险救援设备装备。各级防办要组织编制本地防汛抢险物资储备规划，制定年度购置计划，督促物资储备单位按时保质保量完成防汛各种物资的储备。各地要拓宽物资储备渠道，采取集中储存、现场储备、协议储备等多种形式，满足抗洪抢险的需要。各级粮食和物资储备、应急等相关防汛物资物料管理部门要按照各级防指要求，足额完成防汛物资物料的储备和更新，加强收储、轮换和日常维护管理。去年汛情险情重、物资物料消耗大的地区，要积极争取财政支持。各级财政部门要加强物资储备、临时应急度汛措施资金保障，确保防汛抢险救援和安全度汛需要。

**六要强化队伍实训。**突出以国家综合性消防救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同、以军队和武警部队为突击、以社会力量为辅助的应急救援力量体系建设。加强防汛抗旱抢险救

援力量整合和调配，强化综合性消防救援队伍防汛救援能力，强化实战化培训和应急演练。要落实巡堤查险队伍，开展针对性的培训，增强风险辨识能力。做好与相关施工企业、专业抢险队伍对接，研究落实社会力量参与防汛抗洪相关制度和保障措施。各地防指要加强防汛专家队伍建设和管理，选聘优秀专家、吸纳社会优秀人才进入专家队伍，提升专家待遇，为防汛抗旱提供技术支撑。

**七是加强培训宣传。**要针对防汛抗旱新情况新问题，认真组织防汛抗旱行政责任人、专业干部和基层一线人员开展防汛抗旱知识培训和演练，努力提高防汛指挥决策和应对处置的能力水平。面向社会公众开展多种形式的转移避险知识宣传，编制宣传手册，使新时期防灾减灾救灾新理念不断深入人心。各地要根据省防办关于加强培训工作的通知要求，认真组织培训，做到真培实训，取得实在效果。

**八要完善监测设施。**各地防指要组织气象、水利、水文、自然资源等部门单位对各类监测预报预警和应急通信系统进行全面排查、加强维护，确保监测系统汛期正常运行。同时要建立各地各部门各单位间的信息共享机制，更多获取防汛抢险决策信息资源。气象、水利、水文等部门要以提高预报精度、延长预见期为工作目标，进一步优化预报方案，重点突出流域性、区域性和突发性灾害天气事件的预报。

各级防指要高度重视，精心组织，认真做好各项准备工作。

各市、县要在4月30日前完成自查和准备工作，认真填写附表，由各市（州）汇总形成报告上报省防办。省防指各成员单位要将防汛抗旱准备和隐患排查情况形成报告，认真填写相关附表，于5月8日前报省防办。5月20日前，省防办对各地防汛准备进行督查。

附件：1. 防汛责任制落实情况汇总表（包括5张表）

2. 影响安全度汛主要问题情况表

3. 吉林省防汛专家组成员名单

4. 防汛抢险队伍情况表

5. 防汛物资储备情况表

## 附件 1

表 1-1 吉林省防汛抗旱行政责任人名单

省、市(州)	责任区域	责任人	职务	办公电话	移动电话
吉林省	全省				
长春市	长春市				
长春市	榆树市				
...					

注：责任区域需要填写所有市(州)、县(市、区)

表 1-2 吉林省城市防汛责任人名单

城市名称	所属市(州)	责任人	职务	办公电话	移动电话
		行政责任人			
		技术责任人			
		行政责任人			
		技术责任人			
...					

注：需要填写县级以上城市防汛责任人

表 1-3 吉林省大中型水库防汛责任人名单

地区 (市州)	水库 名称	所在县(市、 区)	责任人	职务	办公电话	移动电话
			行政责任人			
			技术责任人			
			行政责任人			
			技术责任人			
...						

表 1-4

## 吉林省主要江河防汛责任人名单

流域	河流名称	所在县(市、区)	责任人	职务	办公电话	移动电话
			行政责任人			
			技术责任人			
			行政责任人			
			技术责任人			
...						

注：主要江河包括松花江、嫩江、拉林河、卡岔河、洮儿河、饮马河、伊通河、新凯河、辉发河、图们江、嘎呀河、布尔哈通河、海兰河、牡丹江、琿春河、鸭绿江、浑江、东辽河、西辽河

表 1-5

## 吉林省蓄滞洪区防汛责任人名单

名称	所在地	责任人	职务	办公电话	移动电话
月亮泡蓄滞洪区		行政责任人			
		技术责任人			

## 附件2

影响安全度汛主要问题情况表

所在地区	工程名称	位置	存在问题	应急处理措施	防洪影响	整改时限	责任人		
							姓名	职务	电话
	一、水库工程								
	...								
	二、堤防工程								
	...								
	三、蓄滞洪区								
	...								
	四、水毁工程								
	...								
	五、影响防洪安全的在建工程								
	...								
	六、尾矿库								
	...								
	七、城市易涝点								

所在地区	工程名称	位置	存在问题	应急处理措施	防洪影响	整改时限	责任人		
							姓名	职务	电话
	...								
	八、地质灾害危险点								
	...								
	九、涉水景区景点								
	...								
	十、危化品生产存储点								
	...								
	十一、其它								
	...								

- 填表说明：1. 所在地区。填写省本级、各市州、长白山管委会、长春新区、各县（市、区）名称；
2. 工程名称。水库工程包括大型、中型、小型水库，含有防洪影响的水电站，要分类填写。
3. 应急处理措施。指为今年安全度汛所采取的措施，包括工程措施和非工程措施。
4. 防洪影响。填写因水库、堤防、尾矿库以及其它有防洪任务工程溃坝、决口、垮塌、损毁后洪水淹没区情况，重点是人口、耕地、企业、公路铁路设施等。
5. 其它。由相关部门和单位管理的有防洪任务和受洪水影响的工程设施，如矿山。

附件 3

## 吉林省防汛专家组成员名单

地区：

姓名	性别	年龄	单 位	职务	职称	办公电话	移动电话
...							

附件 4

## 2020 年吉林省防汛抢险队伍及设备情况统计表

填报单位:

县市区	抢险队伍数量 (支)	综合性抢险队伍(人)		专业抢险队伍 (人)	社会公益性专业抢 险队伍(人)	群众性抢险队伍 (人)	人数合计(万 人)	救援抢险 设备 (辆、台套)
		消防救援队伍	森林消防队伍					
合计								

备注:1.综合性抢险队伍是指当地在编的消防救援和森林防火中队(大队)2.专业抢险队伍是指具有较强的抗洪抢险专业技能,由当地防指直接指挥调动队伍3.社会公益性抢险队伍指民间专业性较强的救援队,如援众、蓝天救援队4.救援抢险设备主要是指运输车辆、钩机、自卸吊、泵站等。

单位负责人:

手机:

统计人:

手机:

附件 5

## 防汛抢险物资储备表

项 目	编织袋 (万条)		无纺布 (万 千)		编织布 (万 千)		铁线 (吨)		照明设备 (台 套)		救生 子架 (起米)		钢丝绳兜 (万 个)		原木 (立米)		块石 (立米)		冲锋舟	橡皮船	救生衣	救生圈	排涝设备 (台套)	其它	物资价值
	国储	群储	国储	群储	国储	群储	国储	群储	国储	群储	国储	群储	国储	群储	国储	群储	国储	群储	艘	艘	件	只			万元
单位																									
合计																									

单位负责人:                      手机:                                      统计人:                                      手机:

吉林省人民政府防汛抗旱指挥部

2021年3月15日



---

吉林省人民政府防汛抗旱指挥部

2021年3月15日印发

---